



内部资料，免费交流

# 中国矿业信息

中国矿业联合会主办

2024年11月29日第三十一期（总刊第645期）

## 本期要闻

自然资源部举行生态文明大讲堂 学习贯彻新修订的《矿产资源法》（P1）

财政部、税务总局：取消铝材、铜材等59种产品出口退税（P7）

找矿突破：山东新增金资源量581吨（P9）

江苏省地质局在寒武纪毛庄组发现锆（铪）矿体（P14）

关于组团赴“一带一路”沿线国家沙特阿拉伯参加第四届未来矿产论坛暨项目洽谈的通知（P28）

---

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东小楼

电话：010—66557688 责任编辑：杨秋玲 邮箱：[YQL@chinamining.org.cn](mailto:YQL@chinamining.org.cn)

一审：李仁鹏 二审：干飞 三审：会领导

---

# 目录

## 部委动态

自然资源部举行生态文明大讲堂 学习贯彻新修订的《矿产资源法》 .....	1
自然资源部优化矿业权出让管理 .....	3
自然资源部在答复全国人大代表建议时提出：深入推动低效工业用地盘活利用 .....	5
财政部、税务总局：取消铝材、铜材等 59 种产品出口退税 ..	7
国家能源局：加快推进可再生能源法、电力法等法律法规制修订 .....	9

## 省际动态

找矿突破：山东新增金资源量 581 吨 .....	9
陕西持续推进秦岭生态环境保护修复强化执法监管 .....	10
四川设立 50 亿元资源能源基金 .....	11
福建省推动矿山安全绿色高效发展 .....	12

## 地勘单位

江苏省地质局在寒武纪毛庄组发现锆（铪）矿体 .....	14
山东省地矿局高温地热资源探测破纪录 .....	15

## 形势分析

- 矿产地储备的作用、规模及影响因素研究 ..... 17
- 新形势下河南省绿色矿山建设对策研究 ..... 20

## 国际矿业

- 英美资源集团将出售炼钢煤业务 交易金额最高可达 37.8 亿美元 ..... 24

## 会员动态

- 开滦集团召开“十五五”发展规划编制工作启动会议 ..... 25

## 中国矿联

- 关于组团赴“一带一路”沿线国家沙特阿拉伯参加第四届未来矿产论坛暨项目洽谈的通知 ..... 28

## 部委动态

### 自然资源部举行生态文明大讲堂 学习贯彻新修订的《矿产资源法》

11月21日，在第十一个国家宪法日来临之际，自然资源部举行2024年第四期生态文明大讲堂，集中学习新修订的《矿产资源法》，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，增强自然资源系统党员干部法治理念、法治思维和法治能力。部党组书记、部长王广华等在京领导参加学习，部党组成员、副部长许大纯主持并作总结讲话。

部法规司司长魏莉华就《矿产资源法》的修订历程、主要内容和有关考虑、新法贯彻实施准备等作辅导报告，对新法聚焦保障国家矿产资源安全、构建新型矿业权管理法律制度、建立矿区生态修复法律制度、注重矿业权人合法权益保护、完善矿业用地制度、强化矿产资源监督和执法等方面重点内容进行了深入解读。

许大纯在总结讲话时指出，这次修法是1986年《矿产资源法》颁布实施三十多年来的首次“大修”，历时之长前所未有，修改力度之大前所未有，改革之全面深入前所未有，是一次整体性、系统性、重构性的修改，对保障国家矿产资源安全、促进矿业高质量发展具有重大意义。

对自然资源系统深入贯彻落实新修订的《矿产资源法》，许大纯强调，一要统一思想认识，深刻理解《矿产资源法》

修改的重要意义。全面修改《矿产资源法》是贯彻落实总体国家安全观，保障矿产资源安全的必然要求；是贯彻落实习近平生态文明思想，实现矿业绿色发展的必然要求；是贯彻落实习近平法治思想，以法治自然建设引领和保障改革的必然要求。二要加强宣传培训，全面准确理解新《矿产资源法》的重要制度。各地方、部机关各相关司局和单位要把宣传贯彻新《矿产资源法》与深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和学习《习近平关于自然资源工作论述摘编》相结合，作为当前矿产资源管理的大事、要事来抓。部、省、市、县四级自然资源主管部门要提前谋划，做好思想、舆论、工作、制度准备，做好新旧制度的衔接。三要抓紧推进配套规定，做好新《矿产资源法》实施准备工作。抓紧起草《矿产资源法实施条例》，尽快报国务院审议；全面梳理新《矿产资源法》的授权性规定和需要进一步细化完善的有关规定，研究形成重点制度清单和任务分工，制定相关部门规章或者规范性文件；各地方要结合实际提前谋划、研究制定符合地方管理特点的相关配套规定；做好新《矿产资源法》实施前的各项准备工作。

大讲堂以视频方式举行，各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，中国地质调查局以及部其他直属单位，各派出机构有关领导

干部，部机关全体干部参加学习；部分地方组织了市、县自然资源主管部门有关人员参加学习。（自然资源部）

## 自然资源部优化矿业权出让管理

自然资源部近日公布《对十四届全国人大二次会议第1506号建议的答复》。自然资源部称，全国人大代表周金波提出的《关于优化非金属矿权出让管理的建议》对优化我国矿产资源管理、推进“净矿”出让工作具有重要参考价值。自然资源部会同国家林草局办理并作出答复。

关于优化矿业权设置以及科学合理确定矿区范围，2019年，自然资源部印发《自然资源部关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）》，提出积极推进“净矿”出让工作。2023年，自然资源部印发《自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》，继续推进“净矿”出让工作。为优化矿业权设置以及科学合理确定矿区范围，2023年5月，自然资源部印发了《自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知》，进一步优化调整矿区范围管理方式。

在完善矿业权出让收益制度方面，现行的矿业权出让收益征收政策已充分考虑矿产资源开发利用实际情况，重点解决了涉矿企业缴纳首付比例过高、缴纳年限较短等带来的征收节奏靠前偏快等问题，有效减轻了企业投资建设期的资金

占用压力，有利于引导矿业权人充分考虑产品周期因素，理性参与矿业权竞价。具体表现在以下三方面：

一是完善矿业权出让收益征收方式。财政部会同自然资源部、税务总局印发的《矿业权出让收益征收办法》（以下简称财综〔2023〕10号文）明确，矿业权出让收益征收方式包括矿业权出让收益率形式征收或出让金额形式征收。对《矿种目录》内的144个矿种，改变“一次性趸交”的征收方式，分“成交价”和“逐年按率征收”两部分缴纳矿业权出让收益。按此征收方式，矿业权出让收益征收与资源储量脱钩，矿业权人在出让环节缴纳成交价后，勘查和矿山建设阶段均无需再缴纳矿业权出让收益，开采后根据销售收入一定比例逐年缴纳矿业权出让收益。二是调整矿业权出让收益首次征收比例。财综〔2023〕10号文规定，按金额征收矿业权出让收益的矿种，可分期缴纳出让收益，且首次缴纳的比例从不低于20%调整为10%~20%，剩余部分在采矿许可证有效期内按年度分期缴清。三是对矿业权出让收益退库作了明确规定。符合条件的经有关部门审核后可办理矿业权出让收益退库。因不可抗力原因导致无法开展勘查开采工作的，自然资源主管部门可以依法变更或者解除合同、撤回矿业权，并按照规定退还已征收的矿业权出让收益。

下一步，自然资源部将会同国家林草局，指导地方积极做好矿业权出让前期工作，在矿业权出让中加强信息共享和

服务，为矿业权人办理涉矿手续创造有利条件，激发矿业市场活力。（中国矿业报）

## 自然资源部在答复全国人大代表建议时提出：深入推动低效工业用地盘活利用

自然资源部近日公布《关于十四届全国人大二次会议第1551号建议的答复》，就全国人大代表唐岳提出的《关于加强园区低效工业用地退二优二的建议》，经商工业和信息化部、生态环境部、国家发展改革委，作出答复。

近年来，自然资源部多措并举、综合施策：一是加强政策支撑，完善先租后让、租让结合的工业用地供应体系，加强产业用地支持政策，保障企业用地需求，减轻企业用地成本；二是推动存量用地盘活利用，进一步加大闲置工业用地处置力度，推动新增建设用地和存量建设用地增存挂钩工作，开展低效用地再开发试点创新示范；三是完善用地考核评价，提出单位GDP建设用地使用面积下降率目标，组织开展开发区集约用地评价考核，引导地方节约使用土地。同时，国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部等部门，在完善开发区管理、推动产业结构调整、加强国家新型工业化产业示范基地建设、加强高耗能和高排放建设项目生态环境源头防控等方面，也在持续加大工作力度，完善政策措施。



建议中提出的低效工业用地认定标准、监管机制和退出机制等问题，很多已得以解决或推进。从地方实践看，盘活利用低效工业用地，需要健全政府引导和市场参与的多元政策体系，不断加大改革探索力度。

考虑到低效用地类型、认定指标维度多，尚难以全国统一标准，自然资源部采取了差异化的办法：一是框定总体范围。二是鼓励地方结合实际提出城镇低效用地的标准，并开展认定工作。2023年9月，自然资源部在43个城市（区）开展低效用地再开发试点，鼓励试点城市探索完善评价方法，因地制宜制定低效用地认定标准。工业和信息化部加强了国家新型工业化产业示范基地综合考量，在管理办法、申报条件、质量评价体系中，明确单位土地平均投资强度、单位土地平均产值、建筑容积率等集聚集约指标，引导示范基地做好土地科学规划与使用。

在加强工业用地全周期管理上，2022年自然资源部出台《关于完善工业用地供应政策支持实体经济发展的通知》（自然资发〔2022〕201号，下称“201号文”），加强和改进工业用地的供应管理。同时，用足用好现有的建设用地使用权二级市场的有关政策。国家发展改革委、工业和信息化部 and 生态环境部，在产业结构调整、淘汰落后产能、推动相关产业绿色转型等方面，提出一系列政策举措，不断推动产业升级高质量发展。

在建立健全工业低效用地退出机制上，2008年以来，自然资源部（含原国土资源部）持续开展全国开发区土地集约利用监测统计工作，已完成了12轮，范围覆盖国家级和省级开发区，推进土地集约节约利用。同时，201号文提出将产业准入要求纳入供地公告，将后期监管要求纳入土地有偿使用合同，将产业准入要求等纳入监管协议，建立监管信息共享机制，推动形成监管合力。

下一步，自然资源部将积极会同国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部，结合低效用地再开发等试点，以及相关政策文件的贯彻落实，总结地方改革探索实践，及时形成可复制、可推广的政策成果，深入推动低效工业用地盘活利用，推进产业转型升级和开发区高质量发展。（中国矿业报）

### **财政部、税务总局：取消铝材、铜材等59种产品出口退税**

11月15日，财政部、税务总局发布调整出口退税政策的公告。公告内容显示，取消铝材、铜材等59种产品出口退税。将光伏、电池、部分非金属矿物制品等209种产品的出口退税率由13%下调至9%。

此次取消出口退税政策涉及7604、7606-7609项目下的铝材产品，包括铝型材、铝板带、铝箔、铝管、铝制管子附件，此后所有铝材均不享受出口退税政策。2023年，此次取

消出口退税的铝材出口量为 523.67 万吨，占铝材出口总量的 99.1%；2024 年 1—9 月份，涉及的铝材出口量为 461.98 万吨，占铝材出口总量的 99.2%。海外对我国铝材需求大，内外价差及海外铝加工产能不足有望重新给予铝材出口利润。出口退税取消将导致铝材出口成本抬升，影响铝材出口意愿，我国每年出口 500 万—600 万吨铝材，所涉量级较大，取消出口退税将导致铝内外价差扩大。一方面，我国铝材在海外市场存在相对价格优势，内外价差扩大后有望重新给予铝材出口利润，打开出口窗口；另一方面，海外市场对我国铝材需求量较大，短期海外供应或暂难弥补，供需趋紧有助于推升铝材海外价格，同样有助于打开出口窗口，成本压力有望向海外下游传导，对冲出口成本抬升导致的出口量下降。

此次取消出口退税的对象仅为铜铝初级加工产品，对于铜铝制品等高附加值产品仍维持出口退税，显示鼓励加工产品向高附加值转变的政策导向，同时，推动过剩加工材产能出清并向高质高价值方向发展，有望改善行业低加工费“内卷”格局。铝为能源密集型行业，铝材出口退税相当于部分能源出口补贴，取消出口退税有望促使海外下游为我国铝行业能源成本及“内卷”之下的低加工费支付相应费用，并制衡海外不合理贸易关税对我国加工材的负面影响，掌握供应方议价能力。（中国有色金属工业网）

## 国家能源局：加快推进可再生能源法、电力法等法律法规制修订

11月27日，国家能源局局长章建华发文称，加快完善能源法律制度体系。要以能源法为统领，加快推进可再生能源法、煤炭法、电力法、石油储备条例等法律法规制修订，完善以能源法为统领的能源法律制度体系，进一步增强能源法律制度体系的系统性、整体性、协同性。各级能源主管部门要以能源法施行为契机，统筹推进能源领域法律制度的立改废释工作，及时制定、修订配套制度和政策，确保与能源法律法规有效衔接。（新京报）

## 省际动态

### 找矿突破：山东新增金资源量 581 吨

日前召开的山东省地质工作的成就与展望新闻发布会透露，山东战略性矿产勘查实现新突破，新增金资源量 581 吨。

发布会介绍，新一轮找矿突破战略行动实施以来，山东加大矿产勘查力度，重要矿产找矿硕果频传。在金矿方面，新增金资源量 581 吨，莱州西岭金矿成为全国最大单体金矿床，胶东地区世界第三大金矿区地位进一步巩固。在富铁矿方面，新增富铁矿资源量 1.13 亿吨，齐河—禹城重点勘查区成为亿吨级富铁矿资源基地。金、稀土、晶质石墨、金红

石型钛均提前超额完成国家下达的找矿目标任务。其中，轻稀土资源量稳居全国第三位；新发现晶质石墨大型矿产地一处、中型两处，新增资源量 212 万吨；首次发现沉积金红石型钛矿，新增资源量 37 万吨，保有资源量增加 31%。首次探明锂矿储量，已探明储量的战略性矿种达 26 种。

下一步，山东将加力推进新一轮找矿突破战略行动，加大金、铁、稀土、晶质石墨等优势矿产的深勘精查力度，加强铜、金红石型钛、锂等资源潜力矿产和锆、钨等海域矿产的调查评价，力争在新探明储量矿种和新增资源量上实现“双突破”，为国家能源资源安全作出新贡献。（中国自然资源报）

### **陕西持续推进秦岭生态环境保护修复强化执法监管**

陕西省人大常委会近期对《陕西省秦岭生态环境保护条例》实施情况开展执法检查，陕西各级各部门全面贯彻实施条例，落实法定职责，持续保护修复，强化执法监管，秦岭生态环境保护取得新成效。

陕西省人大常委会执法检查组关于检查《陕西省秦岭生态环境保护条例》实施情况的报告显示，在持续保护修复方面，陕西扎实开展历史遗留矿山生态修复，累计投入中央和省级财政资金 5.66 亿元，治理项目 110 个，治理面积 2.3 万亩；全力防范化解尾矿库安全风险，已完成 11 座尾矿库

闭库销号、5座提升改造；加快推进秦岭国家公园、秦岭国家植物园建设；建立川陕甘大熊猫国家公园协同保护管理机制；组织召开“六省一市”人大秦岭协同保护工作座谈会，形成协同保护工作备忘录。

报告显示，陕西全面推进河湖长制，加强丹江口水库及上游地区跨省河流联防联控，全力保障南水北调中线水源地安全；实施国控断面“一断一策”达标方案。秦岭区域53个地表水监测断面水质持续保持Ⅲ类以上，汉江、丹江出境断面水质稳定保持Ⅱ类，集中式饮用水源地水质达标率100%。

陕西强化执法监管，开展市际交叉执法检查、秦岭违建别墅整治“回头看”、“五乱”问题动态排查整治等行动；上线省级秦岭视频综合监管系统，汇聚省级行业部门相关视频监控7691路，形成“空天地网”一体，信息化网格化相结合，线上线下联动的综合监管体系。

此外，陕西还加快绿色发展，推进秦岭区域生态旅游项目建设。秦岭区域12个县（区）获国家生态文明建设示范区称号，7个县（区）获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。（新华社）

## 四川设立50亿元资源能源基金

近日，四川省资源能源股权投资引导基金签约仪式举行。省自然资源投资集团、四川省产业投资引导基金有限公司、

成都丝路重组股权投资基金管理有限公司签订资源能源基金合伙协议，标志着该基金的设立运行迈出实质性一步。

资源能源基金是四川省政府产业投资引导基金成立后首批设立的3只综合基金之一，也是四川首只资源能源类政府引导基金。基金聚焦矿产资源勘查阶段，重点投资四川具有上游优势或潜力挖掘不足的战略性的矿产资源，如稀土、钒钛、锂、磷、黄金、锰、天然气、页岩气等。基金规模50亿元，通过设立子基金放大的方式，预计基金集群规模可达130亿元。

资源能源基金的设立，将有效整合四川资源能源产业投资平台，打通产业链投资梗阻，释放投资空间，带动更多社会资本参与矿产资源勘查开发，助力四川新一轮找矿突破战略行动向纵深推进。（四川日报）

## **福建省推动矿山安全绿色高效发展**

《福建省进一步加强矿山安全生产工作的若干措施》（以下简称《若干措施》）近日出台，从生产端、安全风险管控等方面进一步加强矿山安全生产工作。

在生产端，《若干措施》提出，要强化矿山转型发展。推进关闭退出，严格整顿发生重大及以上生产安全事故的矿山、超越采矿证许可范围开采发生死亡事故等矿山，符合法定情形的依法予以关闭；对长期停工停产、资源枯竭、灾害

严重且难以有效防治的矿山，积极引导退出；鼓励非煤矿山整合重组，将资源整合兼并重组的重大矿山项目纳入各级政府重点项目予以支持，加快推动中小型矿山机械化升级改造，推动大型矿山自动化、智能化升级改造；增强科技赋能，支持矿山企业联合高校、科研院所等单位，围绕安全生产、防灾减灾等方面，开展矿山安全相关技术及装备研发应用，促进科技成果转化。

在安全风险管控方面，《若干措施》明确，要加强重大安全风险防范。煤矿及金属非金属地下矿山按要求建设重大灾害风险防控项目，金属非金属露天矿山采场及排土场边坡要按规定建立边坡在线监测系统；积极引导“头顶库”闭库销号，严禁新建“头顶库”；要强化事故隐患排查整治，对矿山安全监管监察部门检查发现重大事故隐患的，自查未发现重大事故隐患导致事故发生的，存在重大事故隐患拒不执行监管监察指令、同类重大事故隐患反复出现等行为的矿山企业，依法依规处理处罚，涉嫌犯罪的依法移送司法机关；要深入推进隐蔽致灾因素普查治理，矿山企业应采取物探、钻探、化探等手段全面查明隐蔽致灾因素，实施瓦斯、水、火、地压等重大灾害分区管理、超前治理；要严格设备设施安全管理，规范矿山外包工程管理，严把复工复产安全关。

《若干措施》强调，要强化企业主体责任落实，深入推进矿山安全生产标准化建设，优化煤矿采掘接续；要推动矿



山安全绿色高效发展，在露天矿山积极推广使用新能源矿用卡车，鼓励支持矿山集中地区建立矿山产业链、供应链安全绿色发展基地、临港矿山产业区，培育新的经济增长极；严禁以生态修复为名实施矿山开采，严防矿山开采引发地质灾害、土壤及水资源污染等风险，严防因尾矿库生产安全事故引发次生突发环境事件。（中国矿业报）

## 地勘单位

### 江苏省地质局在寒武纪毛庄组发现锆（铪）矿体

近日，江苏省地质局在徐州地区寒武纪毛庄组发现锆（铪）矿体。这是国内首次在该地层探获锆（铪）矿体，标志着锆矿找矿理论的重要突破，为华北陆块古锆（铪）砂矿提供了新的方向，锆（铪）矿新增资源量有望大幅提升。

随着高端制造业以及智能通信等新兴行业的不断发展，锆、铪资源的需求持续快速增长，被列入战略性矿产资源。我国锆、铪矿资源紧缺，其中锆矿对外依存度高达90%以上。近年来，江苏省地质局紧扣服务保障国家能源资源安全，在苏北地区先后实施了徐州锆（铪）矿调查评价、耿庄锆（铪）矿普查等一系列项目，取得了突破性进展。该局地质五队突破传统找矿思维，将找矿目标从现代滨海沉积型锆（铪）砂矿转移到古滨海沉积型锆（铪）砂矿上，在邳州花山子地区发现了我国首例古滨海沉积型锆（铪）砂矿。在多年找矿工

作基础上，江苏地质五队提出了徐州地区古锆（铪）矿的找矿标志，认为分布寒武纪徐庄组、毛庄组并伴生放射性异常的地区是成矿有利区。此次新矿体的发现，是对这一找矿新理论的成功验证，重新界定了锆（铪）矿成矿有利区的范围，同时由于上述地层在华北陆块广泛分布，这也意味着江苏锆（铪）矿勘查技术方法体系将对华北陆块找矿工作起到引领示范作用。

下一步，江苏省地质局将双管齐下，在加强锆（铪）矿勘查的同时，加大古锆（铪）砂矿选矿技术研究，努力突破技术瓶颈，保障国家能源资源安全。（中国自然资源报）

### 山东省地矿局高温地热资源探测破纪录

11月19日，山东省政府新闻办召开新闻发布会，介绍山东拓展新时代地质工作领域服务支撑绿色低碳高质量发展情况。从会上了解到，近年来山东省地矿局持续推进地热勘查与开发利用，部署实施的黄河流域高温地热资源探测，孔深4283.67米，测得孔底温度167.5摄氏度，创造了我省高温地热资源探测井深和温度的新纪录。

山东省地矿局总工程师彭玉明介绍，近年来，山东省地矿局依托自然资源部深部地热能创新团队，持续推进地热勘查与开发利用，取得了一批有影响力的重大成果，为全省绿色低碳高质量发展提供了清洁能源支撑。

为政府决策提供技术保障。作为全省推进地热高质量发展工作专班成员之一，省地矿局发挥专业技术优势，支持省自然资源厅、省能源局等部门开展地热能政策研究，为省政府出台《关于加快推进地热能开发利用的指导意见》《关于支持地热能开发利用的若干措施》等文件提供技术支撑。

为科学开发利用地热能提供基础科学依据。在省自然资源厅的支持下，省地矿局围绕黄河流域等重点勘查区开展了20余个地热能勘查项目，进一步查明地热资源赋存条件，准确计算评价可采资源量，为地热能可持续开发利用提供基础科学依据。部署实施了黄河流域高温地热资源探测，孔深4283.67米，测得孔底温度167.5摄氏度，创造了山东省高温地热资源探测井深和温度的新纪录。

为地热能开发利用提供全生命周期“地热管家”服务。省地矿局积极探索涵盖地质勘查、钻探、能源站建设、回灌、采矿权办理、运营维护等全生命周期“地热管家”服务，技术支撑东营经济技术开发区地热清洁供暖项目落地，是目前我省最大的单一区域地热供暖项目，将实现地热清洁供暖500万平方米。在滨州沾化发现岩溶热储高产地热田，可满足沾化城区700万平方米建筑地热清洁供暖需求。联合山东发展投资集团，探索在省内打造集供暖、种植、养殖、工业于一体的多场景地热能开发利用示范基地。推动零碳示范应用场景建设，部署北方典型海岛浅层地热能开发利用示范项

目，在长岛建设 1 处集浅层地热能、太阳能互补的绿色供暖（制冷）工程，打造长岛“地热+”多能互补零碳示范样本，为国际零碳岛建设提供清洁能源支撑。

为地热能资源勘查开发提供理论技术支撑。省地矿局在德州实施了中深层地热井“取热不取水”井下换热研究项目，盘活废弃地热井和油井，丰富地热能开发利用新技术。聚焦地热能开发利用卡脖子难题，在地热能精准探测、高效钻井、热能高效利用、尾水可持续回灌等方面强化理论技术创新，编制《水热型地热尾水回灌技术规程》《干热岩钻井技术规范》等国家行业标准 7 部，为山东省地热能资源勘查开发提供创新理论技术方法支撑。（大众日报）

## 形势分析

### 矿产地储备的作用、规模及影响因素研究

**摘要：**矿产资源是一个国家经济、国防安全保障的主要物质基础。进入 21 世纪后，各国对矿产资源的争夺日趋激烈，以美国、欧盟、日本为代表的发达国家，相继建立了以保障经济、国防安全为目标的矿产资源战略储备制度。当前，国内外矿产资源开发利用形势复杂多变；我国经济发展进入快速发展阶段，矿产资源保护与合理开发利用需要建立更加完善科学的战略体系，开展矿产地储备及提高资源安全保障水平的工作刻不容缓。矿产地储备的主要目的是保障我国矿

产资源长期供应安全，增强国家宏观调控能力。本文在收集分析国外尤其是发达国家矿产资源储备工作资料的基础上，结合我国矿产资源禀赋、勘查成果和国家经济发展所需，开展了针对我国矿产地储备工作的研究。本文分析了矿产地储备的作用、规模和影响因素，认为矿产地储备作为矿产资源储备的一种形式，它具有在储备方式上简便易行和长期战略性的特点；构建矿产地战略储备体系，可以给科学技术发展争取时间，当技术、经济条件具备时再行开发可以有效地减少资源浪费；矿产地储备可以弥补矿产品储备的不足，增强矿产资源使用效益，保障国家中长期的矿产供应量和经济社会发展的代际公平。因此，矿产地储备意义重大，是关系到国家资源安全和国民经济发展的战略性工作。

**结论：**矿产地储备要体现矿产地储备与资源开发的紧密结合，体现国家资源安全在资源规划布局中起主导作用，体现和发挥政府作用，坚持依法行政、依法治矿等要求，考虑国家战略、产业发展规划目标，储备规模应与社会主要行业建设发展所需的资源规模相匹配，形成良性循环。

1) 立足国内，守住国内资源安全底线。加强储备勘查，增加资源储量，扩展储备渠道，保证储备矿产地来源。

2) 与矿产品储备和矿产能储备相结合。矿产地储备应在统筹规范矿产资源开发与保护的基础上，与矿产品储备和矿产能储备相协调。

3) 政府主导。矿产资源在国民经济领域有重要应用，矿产地储备应以国家战略安全和经济发展为导向，通过争取国家参与和支持、优惠政策引导和扶持，逐步形成以政府为主导、企业参与、市场运作的储备运行机制。

4) 统一管理和分类运作相结合。对全国矿产地储备体系建设工作实行统一领导和集中管理。同时，根据不同矿产资源种类和开发利用现状，对矿产地实行分类储备。

5) 坚持动态规划。考虑国家战略、矿产资源储量、未来需求、开发技术，以及替代产品等因素，坚持动态规划的原则，确定不同时期不同类型矿产资源产地的储备方式、储备规模等。

6) 统筹兼顾。规划储备矿产地要统筹考虑，将国家总体目标与地方诉求相结合，兼顾优势资源与紧缺资源，兼顾优质矿产地与开发条件较差的矿产地，兼顾探明资源量丰富的矿产地与具有远景资源的矿产地，兼顾长远目标与中短期目标，兼顾内陆与沿海等等；有计划地开展矿产地储备。

7) 量力而行，产业配套。综合考虑资源特点和矿产地基本条件，基于当前经济社会发展情况，对未来经济社会发展，以及国内外矿产资源需求做出准确研判，从国情出发，量力而行，合理制定储备规模、储备方案和管理措施。同时，储备规模应与社会主要行业建设发展所需的资源规模相匹

配，形成良性循环。（《中国矿业》杂志储瑶、唐珏、王希、袁博、刘冲昊）

原文地址：

<http://www.chinaminingmagazine.com/article/doi/10.12075/j.issn.1004-4051.20240657>

## 新形势下河南省绿色矿山建设对策研究

**摘要：**随着生态文明和美丽中国建设理念的不断深化，我国在推动绿色低碳转型发展上呈现出全面、系统、深入的趋势，绿色矿山建设已成为矿业领域生态文明建设的重要抓手。河南省作为我国重要的矿产资源大省，长期高强度的矿产资源开发使资源环境承载压力日益增大，正面临资源开发利用与生态环境保护的双重挑战。近年来，河南省通过发布地方标准、研制指标解析、创新激励措施、加强技术指导等一系列工作，在推进绿色矿山建设和矿业绿色发展方面取得一定成效。截至 2023 年底，河南省绿色矿山企业共 208 家，其中，国家级绿色矿山 85 家，数量居全国前列。2024 年 4 月，自然资源部等 7 部门联合发布《关于进一步加强绿色矿山建设的通知》，提出了全面推进绿色矿山建设的要求。同时，河南省委省政府、重点生态工程民生工程、“双碳”目标的实现都对矿业绿色发展和绿色矿山建设提出了更高的要求，中部地区高质量发展也为矿业绿色转型发展提供了重

大机遇。通过系统梳理河南省绿色矿山建设面对的新形势、新目标、新要求，对下一步全面开展绿色矿山建设提出完善创建和监管机制、强化科技创新发展、加强产业集群与矿业绿色发展示范区建设、总结宣传典型模式与案例等对策建议，以期为矿业绿色转型发展提供借鉴参考。

### **结论：**

1. 完善创建监管机制，保质保量完成绿色矿山建设任务。锚定《通知》目标要求，立足矿业发展实际情况，在保证质量的前提下加快绿色矿山建设的推进步伐。一是建立完善的政府主导、企业主体、部门协同推进机制。绿色矿山建设是一项由多部门联合监管推进的工作，各级政府主导推进绿色矿山建设更有利于压实企业主体责任，强化部门协同联动机制，是完成目标要求的重要保障。二是科学制定方案加快推进省级绿色矿山入库。按照“一矿一策”制定计划，分梯次稳步推进绿色矿山建设进程，细化时间进度安排，进一步压实企业主体责任，严格对照新发布的《国家级绿色矿山评价指标》推进遴选核查工作，确保按期完成建设任务。三是完善评价指标并开展全面核查。根据国家新发布的绿色矿山评价指标，对河南省地方标准和评价指标进行修改完善，同时加强事中事后监管，对照新评价指标要求全面核查，保证已入库矿山建设质量。

2. 强化科技创新，引领矿业绿色低碳转型升级



科技创新是高质量发展、实现绿色低碳转型升级的逻辑起点，也是推动河南省矿业转型、打造绿色矿业强省的关键力量，应充分借助河南省矿业在中部地区高质量发展中回暖的东风，加强科技创新的投入研发，促进矿业发展方式根本转变。一方面，围绕省内优势矿种，提升资源高效开发能力。提升郑州市、洛阳市、三门峡市等地区煤炭资源清洁高效利用水平；加强三门峡市、洛阳市、南阳市等地区贵金属和有色金属难选矿、低品位矿和共伴生资源的综合利用水平；加快突破郑州市、三门峡市等地区的铝土矿共伴生组分利用技术瓶颈；推动南阳市、信阳市、驻马店市等地区非金属矿规模化、集约化、绿色化开采和系列化、集群化深加工。另一方面，以大中型先进绿色矿山企业为抓手，重点围绕煤炭、钼矿、铝土矿、天然碱等优势矿种，升级先进技术工艺装备，加强矿山自动化、数字化、智能化建设，加快生产方式绿色转型，为生态民生工程建设、实现碳达峰目标提供保障。

3. 连点成线，汇线成面，打造矿业绿色高质量发展强省立足各辖市资源禀赋情况，进行特色化、差异化发展，围绕矿山企业拓展市场机制建设，通过优化资源配置“连点成线”，实现上下游产业之间的优势互补和协同发展，形成矿业开发产业链。在此基础上，通过引进和应用先进技术和管理经验，进一步拓展和延伸产业链，推动矿业产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。同时，加强与相关产业的融合和协同发展，

形成多元化的产业格局，提高矿业产业的综合效益，“汇线成面”形成矿业产业集群，并以此为支撑，积极构建先进的矿业绿色发展示范区。以矿业绿色发展示范区为核心，推动河南省矿业产业的转型升级和绿色发展，为实现经济、社会 and 环境的和谐共生做出积极贡献。

4. 积极宣传鼓励，充分发挥绿色矿山的示范引领作用积极宣传引导，充分发挥示范引领作用，是推动矿业绿色发展、促进生态文明建设的重要举措。作为国家级绿色矿山最多的省份，河南省近些年涌现出一大批可复制可推广的优秀绿色矿山企业。要充分发挥示范引领作用，通过新闻媒体、培训指导等方式，对绿色开采、资源综合利用、生态修复、矿地和谐、绿色管理理念等进行宣传，激发矿山企业生态意识，提高对绿色矿山建设重要意义的认知。让采矿权人从思想根源和经营理念上认识到建设绿色矿山的重大意义，主动承担起提升绿色矿山建设质量的主体责任。同时，政府和管理部门给予绿色矿山更多的政策支持和市场机遇，鼓励其在技术创新、环境保护和社会责任等方面发挥更大的示范引领作用。

（《中国矿业》杂志赵拓飞、强海洋、孙映祥、姬祥）

原文地址：

<http://www.chinaminingmagazine.com/article/doi/10.12075/j.issn.1004-4051.20241579>

## 国际矿业

### 英美资源集团将出售炼钢煤业务 交易金额最高可达 37.8 亿美元

当地时间周一（11 月 25 日），英美资源集团宣布，已同意将其炼钢煤业务出售给美国煤矿公司皮博迪能源，交易价格最高可达 37.8 亿美元。

据英美资源集团介绍，它将从皮博迪能源获得 20.5 亿美元的现金预付款，外加 7.25 亿美元的延期付款。此外，如果煤炭价格达到特定水平，英美资源集团将可额外获得 5.5 亿美元；若格罗夫纳煤矿重新开放，还可再获得 4.5 亿美元。

英美资源集团出售的业务涵盖澳大利亚昆士兰州的五个煤矿，这些煤矿去年共生产了 1600 万吨焦煤，格罗夫纳煤矿是其中最大的一座。英美资源集团此前已以 10.5 亿美元的价格出售了其在澳大利亚的另一家煤矿的股份。

英美资源集团首席执行官 Duncan Wanblad 周一表示：“出售炼钢煤是实现我们 5 月制定的战略的重要一步，这项战略旨在打造世界一流的铜、优质铁矿石和农作物营养素业务。”

作为一家全球性矿业巨头，英美资源的业务曾经涵盖铜、铂族金属、炼钢煤炭以及镍，同时还在开发农作物营养素项目。

今年5月，英美资源集团宣布了公司107年历史上最大的重组计划，它将寻求分拆旗下铂金公司英美铂业，分拆或剥离旗下钻石部门戴比尔斯，并出售焦煤资产。

此次重组的目的是使英美资源转向所谓100%面向未来的投资组合，其资产将支持全球绿色能源转型。该公司表示，铜、铁和农作物营养素仍将是其关键业务。（财联社）

## 会员动态

### 开滦集团召开“十五五”发展规划编制工作启动会议

11月25日，开滦集团“十五五”发展规划编制工作启动会议在会议厅早调会议室召开。会议研究部署开滦集团“十五五”发展规划编制工作，动员集团上下迅速行动起来，确保在规定的时限内，高质量、高标准完成各项发展规划编制任务。会议以视频形式召开，下设内蒙古公司、蔚州矿业公司、兴隆矿业公司和国和公司4个分会场。

中国煤炭工业协会党委委员、副秘书长张宏，煤炭工业规划设计研究院有限公司（以下简称规划院）副总经理朱拴成以及规划院相关人员；开滦集团党委书记、董事长苏科舜，总经理、党委副书记、副董事长刘宝珠等领导班子成员出席会议。张宏、苏科舜讲话。开滦集团总工程师、职工董事郑庆学主持会议。

会议宣读了开滦集团“十五五”发展规划编制工作方案，介绍了发展规划编制工作安排。

会上，张宏对国内外环境、我国宏观经济形势、煤炭行业特点以及在发展规划编制中需要把握的一些确定性和不确定性因素进行了深入分析，并对下一步开滦集团“十五五”发展规划编制提出了很好的思路和见解。张宏指出，“十五五”时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要阶段，在此时期，煤炭仍然是我国主体能源，煤炭行业高质量发展更是国家能源安全和社会可持续发展的重要保障。“十五五”发展规划编制是一项立足当下、放眼未来的顶层设计工作，对于企业的长远发展和可持续发展具有重要意义。近年来，开滦集团转型发展成效明显，在改革创新、转型升级、风险防范等方面举措有力，企业呈现稳中向好、稳中有进发展态势。中煤协会将充分发挥自身优势，大力支持和帮助开滦集团发展建设和做好“十五五”发展规划编制，把开滦集团“十五五”发展规划做成符合开滦产业特色、企业文化和发展定位以及既有前瞻性又有可操作性的发展规划，推动百年开滦转型发展再创新辉煌。同时希望规划院与开滦集团加强沟通协调，站在煤炭行业、全国乃至全世界一流企业的高度和视野，来谋划开滦集团“十五五”发展规划，聚焦核心产品增量、区域优势发挥和战新产业培育

等方面，带着问题去调研，扎实做好各项工作，高质量完成规划研究和编制工作。

围绕开滦集团“十五五”发展规划编制，苏科舜提出四点要求：一要把握时代背景，充分认识“十五五”发展规划编制工作的重要性和紧迫性。“十五五”时期是我国迈向2035年基本实现社会主义现代化的重要阶段，也是开滦集团推进转型升级高质量跨越式发展、建成“五个现代化开滦”的关键时期。做好“十五五”发展规划编制事关全局和长远，任务艰巨，责任重大。下一步，开滦集团在产业结构优化升级、创新驱动发展、绿色低碳发展、区域协调发展、数智化转型、体制机制改革等方面应该怎么去做才能适应发展大势，都是“十五五”时期亟待狠下功夫解答的课题。二要理清工作思路，切实遵循“十五五”发展规划编制工作的指导思想和总体要求。做好“十五五”规划编制工作，必须充分考虑党的二十届三中全会对国资国企的改革部署以及国家一系列相关产业政策，坚持以高质量发展为指导思想，坚持新发展理念，把握时代特征，强化战略思维，理清发展思路，落实好结合自身实际体现特色、坚持问题导向弥补短板和谋划重大项目强化支撑“三条总体要求”，着重解决关系开滦集团发展的重大问题，为打造新时代“五个现代化开滦”提供可靠的规划保障。三要明确责任分工，统筹做好“十五五”规划编制各项工作。要在规定时间内完成编制工作，必须明确规

划编制的时间表和路线图，做到明确编制目录、明确总体安排、明确责任分工和明确当前任务“四个明确”。各单位、各部门要抓紧制定工作方案、抓紧开展前期谋划、抓紧起草基本思路，从实际出发，研究提出本单位、本产业的基本思路和发展目标、指导原则、重点任务、重大举措，为集团总体规划基本思路和各专项规划奠定基础。四要统一思想认识，全力保障“十五五”规划编制的质量。各单位、各部门要统一思想认识、提高政治站位，加强衔接协调、强化组织保障，努力编制出一个符合新时代要求的高质量规划。同时，希望规划院对开滦集团各领域开展深入调研，发挥自身优势，把好脉、问好诊、开好药，为开滦集团高质量编制规划提供强有力的智库支撑。开滦集团各单位、各部门要积极配合规划院的调研工作，据实提供资料和研提意见建议，共同努力编制出一个引领开滦集团转型升级高质量跨越式发展的五年规划，为打造新时代“五个现代化开滦”作出新的贡献。（开滦集团）

## 中国矿联

### 关于组团赴“一带一路”沿线国家沙特阿拉伯参加第四届未来矿产论坛暨项目洽谈的通知

沙特阿拉伯作为“一带一路”沿线重要国家，拥有丰富的矿产资源和巨大的矿业发展潜力，盛产石油、天然气、金、

铜、锌等。近年来，沙特阿拉伯积极响应“一带一路”倡议，全方位推动中沙两国在能源、基础设施建设、贸易投资等诸多领域的发展。为了深入贯彻党的二十大精神，服务国家外交战略和能源资源安全，推进“一带一路”建设倡议，更好地帮助中国矿联会员单位拓展国际市场，加强与沙特阿拉伯和“一带一路”相关国家矿业界的合作交流，共同探索矿业未来发展新机遇，我会拟组团赴“一带一路”沿线国家沙特阿拉伯参加第四届未来矿产论坛暨项目洽谈活动。现将有关事项通知如下：

活动目的：组团赴沙特阿拉伯参加第四届未来矿产论坛暨项目洽谈活动，旨在为中国矿联会员单位搭建与“一带一路”沿线国家沙特阿拉伯矿业企业交流合作的平台，促进中国矿业企业积极参与全球矿产资源配置，实现资源优势互补，促进提升中国矿业企业在国际上的影响力和竞争力。通过参加论坛和项目推介洽谈，进一步了解国际矿业领域的最新趋势和动态，了解沙特阿拉伯在矿产资源开发、管理、技术创新等方面的先进经验和做法，引导中国矿业企业适应行业发展变化，实现转型升级，促进中沙矿业项目务实合作。

参与人员：中国矿业联合会会员单位代表及从事矿产资源勘查与开发、矿山运营与管理、矿山先进技术与装备、投融资服务及其他第三方服务的矿业企业代表、地方矿业联合会（协会、学会）等相关人员。



联系人：冯梓曦

联系电话：010—66557690

15811051768（同微信）

联系邮箱：[fzx@chinamining.org.cn](mailto:fzx@chinamining.org.cn)

了解更多矿业资讯请登录中国矿业联合会官方网站

<http://www.chinamining.org.cn>



中国矿业联合会公众号



中国矿业网公众号