



内部资料，免费交流

# 中国矿业信息

中国矿业联合会主办

2023年6月2日第十九期（总刊第593期）

## 本期要闻

自然资源部党组书记、部长，国家自然资源总督察王广华：坚定不移走好人与自然和谐共生的中国式现代化之路（P1）

国家发改委：推动钢铁等领域节能降碳 坚决遏制“两高一低”项目盲目发展（P14）

冀湘川甘等省（区）和新疆生产建设兵团全面推进“十四五”矿产资源规划编制实施（P19）

从探矿权抽样调查看我国矿产勘查形势（P33）

2022年度地质勘查信用信息红名单单位年检合格名单的公告（P46）

---

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东小楼

联系电话：010—66557688 责任编辑：杨秋玲

投稿邮箱：[YQL@chinamining.org.cn](mailto:YQL@chinamining.org.cn)

---

# 目录

## 部委动态

自然资源部党组书记、部长，国家自然资源总督察王广华： 坚定不移走好人与自然和谐共生的中国式现代化之路 . . . . .	1
自然资源部关于油气开发利用方案通过审查的公告 . . . . .	13
国家发改委：推动钢铁等领域节能降碳 坚决遏制“两高一 低”项目盲目发展 . . . . .	14
生态环境部：今年已审批煤炭保供项目等环评 14 个 . . . . .	15
国家统计局：1-4 月煤炭开采和洗选业利润总额同比下降 14.6% . . . . .	17
国家矿山安全监察局：矿山安全标准制修订计划项目开始征 集 . . . . .	17

## 省际动态

冀湘川甘等省（区）和新疆生产建设兵团全面推进“十四五” 矿产资源规划编制实施 . . . . .	19
川渝毗邻地区合作共建区域首个国土空间规划编制完成 . . . . .	29
河北省非金属露天矿山将实行水平式分层开采 . . . . .	30
广东：力争到 2025 年全省煤炭储备能力达到 3300 万吨 . . . . .	31

## 专家在线

从探矿权抽样调查看我国矿产勘查形势 . . . . .	33
-----------------------------	----

## 矿业技术

基于 D-InSAR 的盐矿地表形变监测与分析 ..... 39

## 地勘单位

山东地矿局《地热绿色矿山评价规范》启动编制 ..... 41

## 会员动态

山东黄金成功竞得甘肃陇南大桥金矿采矿权 ..... 42

招金矿业子公司拍得甘肃敦煌一高品位金矿采矿权 ..... 44

金川集团 1—5 月份累计实现营业收入 1471 亿元 ..... 44

## 中国矿联

2022 年度地质勘查信用信息红名单单位年检合格名单的公告 ..... 46

## 部委动态

### 自然资源部党组书记、部长，国家自然资源总督察王广华： 坚定不移走好人与自然和谐共生的中国式现代化之路

党的二十大概括提出并深入阐述中国式现代化理论，强调以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并指出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。这是现代化理论的重大创新，是习近平生态文明思想理论创新的最新成果，也是推进生态文明建设的实践要求。要深入学习领会、全面贯彻落实，坚定不移走好人与自然和谐共生的中国式现代化之路。

#### 一、深刻领会人与自然和谐共生的现代化的科学逻辑

党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。特别是提出建设人与自然和谐共生的现代化，并将其纳入中国式现代化的理论体系，集中体现了我们党在生态文明建设领域的理论创新和实践创新。

从理论逻辑看，这一论断是马克思主义中国化时代化的智慧结晶。马克思主义关于人与自然关系的思想是这一论断的理论基石。马克思主义认为，人靠自然界生活，人类在同自然的互动中生活、生产、发展。习近平总书记继承和发展了马克思主义关于人与自然关系的思想，结合中国生态文明

建设的具体实际，提出建设人与自然和谐共生的现代化，深入揭示了人与自然环境不仅相互依存，更是相互促进的辩证统一关系，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义在生态文明建设领域的集中体现。中华优秀传统文化中蕴含的生态智慧是这一论断的民族土壤和文化基因。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。习近平总书记继承和发展了中华优秀传统文化中蕴含的天人合一、道法自然等哲理思想，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，赋予现代化理论鲜明的中国特色，赋予中华优秀传统文化崭新的时代内涵。

从历史逻辑看，这一论断是我们党探索现代化经验的升华凝练。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对中国的现代化建设进行了艰辛探索，其中就包括对如何处理人与自然关系的思考与探索。毛泽东同志提出，我们的任务“就是要安下心来，使我们可以建设我们国家现代化的工业、现代化的农业、现代化的科学文化和现代化的国防”，同时提出了绿化山川、植树造林的号召。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党提出现代建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，强调走人与自然协调发展的道路，建设资源节约型、环境友好型社会。我们党在不同历史时期提出的一系列理论，为在现代化建设中如何处理人与自然关

系积累了宝贵经验。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，开辟了生态文明建设的新境界。党的十八大提出“推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局”，党的十九大强调“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”，党的二十大进一步将“人与自然和谐共生的现代化”明确为中国式现代化的中国特色之一，将“促进人与自然和谐共生”明确为中国式现代化的本质要求之一，充分体现了我们党在领导和实现中华民族伟大复兴历史进程中，深化现代化理论认识、推动现代化实践探索的高度自觉，为新时代生态文明建设提供了理论指引和根本遵循。

从实践逻辑看，这一论断是新时代生态文明建设伟大实践伟大成就的真实写照。党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我们党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革。党中央、国务院组织实施主体功能区战略，印发实施生态文明体制改革总体方案，自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使

用制度和生态补偿制度、环境治理体系、生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等制度建设取得重大进展，生态文明法律体系更加完善。优化国土空间开发保护格局，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系，整合设立近 9200 个自然保护地，设立首批 5 个国家公园。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，部署实施 44 个山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，完成修复治理面积 5.37 万平方公里。持续开展大规模国土绿化行动，森林覆盖率由 2012 年的 21.63% 提高到 2021 年的 24.02%，成为世界上森林资源增长最多的国家。实施全面节约战略，2021 年全国单位国内生产总值能耗、水耗（用水量）、地耗（建设用地使用面积）、二氧化碳排放分别比 2012 年下降 26.4%、45%、40.85%、34.4%。着力打赢污染防治攻坚战，实现大气、水、土壤环境持续好转。开展中央生态环境保护督察、国家自然资源督察，坚决查处一批破坏自然生态的重大典型案件，解决了一批群众反映强烈的突出问题。积极参与全球自然生态治理，积极稳妥推进碳达峰碳中和，成功举办《联合国防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《湿地公约》缔约方大会。塞罕坝林场建设者、浙江省“千村示范、万村整治”工程等获得联合国“地球卫士奖”，“中国山水工程”（山水林田湖草沙一体化保护和修复工程）入

选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。人不负青山，青山定不负人。良好生态蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。我国进入高质量发展阶段，经济增速在世界主要经济体中处于领先地位，充分证明人与自然和谐共生的现代化道路走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的正确道路。

## 二、准确把握人与自然和谐共生的现代化的重大要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，取得重大理论创新成果。把“人与自然和谐共生的现代化”纳入中国式现代化理论体系，是中国式现代化道路和人类文明新形态的重要内容。推进新时代生态文明建设，必须立足我国基本国情，准确把握人与自然和谐共生的现代化的重大要求，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是党全面领导生态文明建设的现代化。党的领导决定中国式现代化的根本性质。习近平总书记指出，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。进入新时代以来，我们党把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，取得了举世瞩目的辉煌业绩。新征程上，仍要毫不动摇坚持党的领导，确保中国式现代化锚定人与自然和谐共生的目标行稳致远，始终保持



历史耐心和战略定力，一代一代地接力推进。要坚持最严格的制度、最严密的法治，确保党中央各项决策部署落地生根见效。要推动生态文明体制机制不断革新，不断破除各方面弊端，为人与自然和谐共生的现代化注入不竭动力，为中华民族伟大复兴开辟广阔前景。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是积极应对资源环境紧约束的现代化。习近平总书记指出，节约资源是保护生态环境的根本之策；要像保护眼睛一样保护自然和生态环境。我国人口规模巨大，超过现有发达国家人口的总和，但人均资源要素占有量远低于世界平均水平，适宜生产生活的空间有限且分布不均衡，生态保护修复历史欠账多，还面临全球气候变化、极端气候事件频发等一系列新挑战；人口达峰以及老龄化、少子化、区域人口增减分化趋势对国土空间治理产生深远影响。要增强问题意识，想问题、作决策、办事情都要从国情出发，充分考虑资源环境承载能力和禀赋特色，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是绿色低碳可持续发展的现代化。习近平总书记指出，建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。近代以来，西方国家的现代化大都建立在以牺牲资源环境为代价的基础上，在创造巨大物质财富的同时，往往造成环境污染、资源枯竭等问题，造成人

与自然关系紧张，甚至导致了自然界的无情报复。推动人与自然和谐共生的中国式现代化，要着力避免西方资本主义现代化过程中出现的生态环境问题，绝不走“先污染后治理”的老路。要坚持绿色低碳发展，在发展中保护、在保护中发展，在代内与代际间公平合理配置资源，让当代人及子孙后代享有丰富物质财富的同时，也能遥望星空、看见青山、闻到花香。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是人民群众共建共享生态福祉的现代化。习近平总书记指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。发展经济是为了民生，保护生态环境同样是为了民生，建设人与自然和谐共生的现代化的根本目的是为了人民、造福人民。既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。要着力实现物质财富与生态财富同步增加，推动生态优势转化为发展优势、生态财富转化为物质财富。要把生态文明建设转化为全体人民自觉行动，使每个人都成为生态环境的保护者、建设者、受益者。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是生产、生活、生态和谐共融的现代化。习近平总书记指出，国土是生态文明建设的空间载体；从大的方面统筹谋划、搞好顶层设计，首先要把国土空间开发格局设计好。国土空间具有稀缺性、唯

一性，生产、生活、生态都涉及国土空间的利用，必须统筹兼顾多重目标的平衡，实现开发与保护相协调、当前与长远相协调。必须坚持系统观念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，整体谋划国土空间开发保护，科学布局生产、生活、生态空间，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。要强化底线约束，守牢自然生态安全边界底线，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。

人与自然和谐共生的中国式现代化，是积极参与全球生态文明建设的现代化。保护自然生态，维护资源安全，是全球面临的共同挑战。习近平总书记指出，生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想。在建设人与自然和谐共生的现代化的过程中，既要拓展世界眼光，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，也要深度参与、融入全球生态治理，积极回应各国人民普遍关切；既要在参与、贡献全球治理中谋求自身发展，又要以自身发展更好促进、引领形成公平合理、合作共赢的全球治理体系，为构建人类命运共同体、地球生命共同体提出中国方案、贡献中国智慧，推动建设更加美好的世界。

### 三、积极投身人与自然和谐共生的现代化的伟大实践

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的关键时期。当前，全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，作为生态文明建设的重要职能部门，自然资源部将牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，全面贯彻落实党的二十大精神，积极践行习近平生态文明思想，按照“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”的自然资源工作定位，坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，更加自觉投身建设人与自然和谐共生的现代化的伟大实践。

优化国土空间发展格局。推动形成主体功能约束有效、国土开发保护有序的空间发展格局，是事关生态文明建设全局的战略举措。要健全主体功能区制度，完善配套政策体系，促进各地区发挥比较优势。全面落实耕地保护“两平衡一冻结”制度，促进优质耕地“南增北稳”，推动耕地“山上”换“山下”，使农业空间布局更加符合自然地理格局和农业生产规律。加强生态保护红线管理，严格管控人为活动，依法有序在生态保护红线内开展地质调查和战略性矿产资源勘查开采，更好统筹生态保护与能源资源安全。加强陆海统筹，节约集约利用浅海近岸，有序开拓深远远岸空间和资源利用。适应人口总量、结构变化和流动趋势，分类引导城

市化地区高效集约发展。严格管控城镇开发边界，打造美丽、宜居、绿色、安全、韧性城乡空间，建设宜居宜业和美乡村。保护自然、历史文化遗产和风景名胜景观资源，彰显我国国土空间的特色魅力。

全面提高资源利用效率。落实全面节约战略，是破解资源瓶颈约束、保护生态环境的首要之策。要推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，不断提高土地、矿产、海洋、林草等各类资源利用效率。加强国土空间用途管制，强化建设用地总量控制，科学把握建设用地安排时序和节奏。激励与约束并举，健全标准体系，推动土地开发用存量换增量，用地下换地上，用资金、技术换空间。推动矿产资源绿色勘查，加快增储上产，促进共伴生矿产资源的综合开发利用。加大海域资源市场化出让比例，推动建立低效用海退出机制。推动森林可持续经营，落实草畜平衡制度，大力发展人工草地。

提升生态系统多样性、稳定性、持续性。生态系统是一个有机生命躯体，必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。要加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，全面完成全国自然保护地整合优化，高质量建设第一批国家公园，加快推动黄河口、秦岭、若尔盖、羌塘、亚洲象等一批国家公园的设立。持续实施全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划，以国家重点生态功能区、生态保

护红线、自然保护地等为重点，以“中国山水工程”为引领，统筹推进历史遗留矿山生态修复工程、海洋生态保护和修复工程等国家重大生态工程，筑牢国家生态安全屏障。实施生物多样性保护重大工程，加强外来物种入侵治理。尊重地域分异规律，科学开展大规模国土绿化行动。推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，要在保障国家能源安全的基础上，有计划分步骤实施碳达峰行动。要积极支持规划建设新型能源体系，优先推动风能、太阳能就地就近开发利用，推进以沙漠、戈壁、荒漠化地区为重点的大型风光电基地建设，推动海洋能规模化、商业化发展，加强地热资源勘查开发与利用。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动，注重修复增汇协同。积极发展绿色金融。推动将碳汇交易纳入全国碳排放权交易市场。有序推进规模化碳捕集利用与封存技术研发、示范和产业化应用。

积极推动全球可持续发展。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。要积极对外宣介习近平生态文明思想，讲好中国生态文明故事。以中国—欧盟等蓝色伙伴关系为基础，拓展生态文明伙伴关系网络，塑造新型

全球生态治理体系。认真履行自然资源、生态领域国际公约，积极参与联合国国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用国际协定等国际谈判和磋商进程，主动承担同国情、发展阶段和能力相适应的环境治理义务。推进跨境跨流域自然保护地、生态廊道共建。培育更多生态治理优秀人才，广泛参与相关国际标准和规则制定与实施，加强国际合作平台建设。

深化生态文明体制机制改革。改革只有进行时，没有完成时。新征程上要聚焦重大问题，抓好重大改革任务攻坚克难。要完善自然资源资产管理制度体系，全面推行全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。健全资源环境要素市场化配置体系，完善自然资源有偿使用制度。巩固“多规合一”的国土空间规划体系，完善国土空间规划与国家中长期发展规划和重点专项规划对接机制，在“一张图”上统筹协调各类空间需求和矛盾冲突。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制制度。深化集体林权制度改革。完善生态保护修复多元化投入机制。加快推进国土空间开发保护法、国土空间规划法、矿产资源法、耕地保护法、国家公园法等重点立法工作。加强国家自然资源督察，以“长牙齿”的硬措施守住耕地和生态保护红线。基于国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”，构建美丽中国数字化治理体系。（《求是》）

## 自然资源部关于油气开发利用方案通过审查的公告

根据《关于加强对矿产资源开发利用方案审查的通知》（国土资发〔1999〕98号）等有关规定，甘肃鄂尔多斯盆地合道油田环庆201区块石油开采等27个油气开发利用方案通过审查，现予公告。

附件

### 通过审查的油气开发利用方案清单

序号	方案名称	申报单位
1	甘肃鄂尔多斯盆地合道油田环庆201区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
2	甘肃鄂尔多斯盆地合道油田环庆65区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
3	新疆吐哈盆地葡北803块808块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
4	新疆吐哈盆地葡北27C块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
5	河北渤海湾盆地南马庄油田西31X区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
6	青海柴达木盆地大风山油田风3区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
7	青海柴达木盆地昆特依气田昆2区块天然气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
8	青海柴达木盆地驼峰山气田驼1区块天然气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
9	青海柴达木盆地英雄岭油田柴9区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
10	青海省柴达木盆地扎哈泉油田扎201区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
11	新疆准噶尔盆地金龙油田拐17井区石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
12	新疆准噶尔盆地莫北油田前哨2井区油气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
13	内蒙古二连盆地土牧尔油田兰18X区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
14	河北渤海湾盆地南小陈油田东21井区石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
15	河北渤海湾盆地南马庄油田西86X区块石油开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
16	吉林松辽盆地鲍家气田德深80区块天然气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
17	陕甘宁鄂尔多斯盆地姬塬油田黄43区油气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
18	川渝四川盆地泸州区块页岩气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
19	川渝四川盆地高石梯区块高石18井区天然气开采开发利用方案	中国石油天然气股份有限公司
20	重庆四川盆地涪陵气田白马区块页岩气开采开发利用方案	中国石油化工股份有限公司
21	四川省四川盆地通南巴气田天然气开采开发利用方案	中国石油化工股份有限公司
22	南海珠江口盆地惠州26-6油气开采开发利用方案	中海石油（中国）有限公司
23	渤海湾盆地曹妃甸28-1石油开采开发利用方案	中海石油（中国）有限公司
24	南海北部湾盆地涠洲12-1石油开采开发利用方案	中海石油（中国）有限公司
25	陕西鄂尔多斯盆地子长油田油气开采开发利用方案	延长油矿管理局
26	陕西鄂尔多斯盆地延安气田延气2-延128井区油气开采开发利用方案	陕西延长石油（集团）有限责任公司
27	内蒙古二连盆地何日斯太油田石油开采开发利用方案	陕西延长石油（集团）有限责任公司

（自然资源部）



## 国家发改委：推动钢铁等领域节能降碳 坚决遏制“两高一低”项目盲目发展

5月30日下午，国家发展改革委环资司召开部分省市节能工作座谈会，梳理“十四五”节能目标完成进展，分析当前面临形势，研究部署下一步重点工作。环资司司长刘德春主持会议，浙江、河南、湖北、广东、重庆、云南、陕西、甘肃、青海等省市节能主管部门负责同志参会并介绍有关情况。

会议强调，要认真落实党中央、国务院决策部署，大力实施节能降碳增效行动，切实做好“十四五”后半程节能工作。一要紧盯“十四五”节能目标任务。正视部分地区节能目标完成进展不及预期的问题，认真开展“十四五”节能工作中期评估，分地方、分行业逐个梳理节能工作进展情况，把问题摸清，把原因找准，有针对性地采取管用举措。二要推动重点领域节能降碳。开展能效对标达标，深挖节能潜力，推动煤电、钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳改造，实施锅炉、电机、变压器、制冷、照明、家电等设备更新升级。落实好节能审查办法，严把新上项目能效关，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。大力推进建筑节能改造和供热计量。严格大型公建、交通基础设施节能降耗，减少公共机构能源浪费。三要提升节能管理水平。加强重点用能单位节能管理，实施节能监察和节能诊断，开展重点企业和

设备能效普查。组织节能降碳重大项目，加大支持力度。强化节能标准更新升级和应用实施，加快节能降碳先进技术研发推广。四要强化高质量发展用能保障。落实好原料用能和可再生能源消费不纳入能耗总量及强度控制的政策，重点控制化石能源消费。统筹区域能源供需，探索用能预算管理。坚决杜绝以节能、“双碳”为名搞“拉闸限电”。（国家发改委）

### **生态环境部：今年已审批煤炭保供项目等环评 14 个**

5月29日，生态环境部举行5月例行新闻发布会。发布会透露，今年以来，生态环境部已审批重大基础设施和资源开发、煤炭保供、重大产业项目等环评14个，涉及总投资超过600亿元；1~4月全国共审批3.38万个项目环评，涉及总投资超过6万亿元。

综合环评审批情况来看，呈现出了一些新的特点，其中，非化石能源发电行业发展迅猛，涉及光伏发电项目952个，同比增长132.2%；风电行业项目586个，同比增长36%；抽水蓄能行业进入快速发展期，涉及此类项目22个，占水电行业的88.8%。

发布会发布了《2022中国生态环境状况公报》（以下简称《公报》）。《公报》显示，2022年，我国空气质量稳中

向好。全国 339 个地级及以上城市 PM2.5 平均浓度为 29 微克/立方米，“十三五”以来可比数据已实现“七连降”。

在气候变化及应对方面，《公报》显示，经初步核算，2022 年全国万元国内生产总值二氧化碳排放比 2021 年下降 0.8%，全国万元国内生产总值能耗比 2021 年下降 0.1%。

在能源生产方面，初步核算，2022 年一次能源生产总量为 46.6 亿吨标准煤，比 2021 年增长 9.2%。统计的主要能源产品中，原煤产量为 45.6 亿吨，比 2021 年增长 10.5%；原油产量为 20472.2 万吨，比 2021 年增长 2.9%；天然气产量为 2201.1 亿立方米，比 2021 年增长 6.0%。发电量为 88487.1 亿千瓦时，比 2021 年增长 3.7%。其中，火力发电 58887.9 亿千瓦时，比 2021 年增长 1.4%；水力发电 13522.0 亿千瓦时，比 2021 年下降 1.0%；核能发电 4177.8 亿千瓦时，比 2021 年增长 2.5%。

在能源消费方面，初步核算，2022 年能源消费总量为 54.1 亿吨标准煤，比 2021 年增长 2.9%。煤炭消费量增长 4.3%，原油消费量下降 3.1%，天然气消费量下降 1.2%，电力消费量增长 3.6%。煤炭消费量占能源消费总量的 56.2%，比 2021 年上升 0.3 个百分点；天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费量占能源消费总量的 25.9%，比 2021 年上升 0.4 个百分点。全国万元国内生产总值能耗比 2021 年下降 0.1%。（生态环境部）

## 国家统计局：1-4月煤炭开采和洗选业利润总额同比下降14.6%

国家统计局27日发布消息称，2023年1-4月份，规模以上工业企业实现营业收入41.07万亿元，同比增长0.5%。采矿业主营业务收入20544.3亿元，同比下降4.5%。其中，煤炭开采和洗选业实现主营业务收入12356.9亿元，同比下降6.0%。

2023年1-4月份，全国规模以上工业企业实现利润总额20328.8亿元，同比下降20.6%。采矿业实现利润总额4752.4亿元，同比下降12.3%。其中，煤炭开采和洗选业实现利润总额2954.2亿元，同比下降14.6%。

此外，2023年1-4月，全国规模以上工业企业发生营业成本34.98万亿元，增长1.6%。采矿业营业成本12905.8亿元，同比下降1.4%。全国煤炭开采和洗选业营业成本7658.0亿元，同比下降2.7%。（国家统计局）

## 国家矿山安全监察局：矿山安全标准制修订计划项目开始征集

国家矿山安全监察局近日印发通知，组织开展2023年矿山安全标准制修订计划项目征集工作，进一步提升矿山安全生产工作法治化水平。

此次项目重点支持五个方面，在矿山重大灾害防治方面，聚焦矿山瓦斯、冲击地压及岩爆、水、火、粉尘、顶板、边坡、采空区、尾矿库等灾害防治和风险管控。在矿山安全技术、装备、设施、材料方面，重点制修订矿山安全技术、装备、设施、材料等方面的标准。在矿山安全信息化、智能化方面，制修订一批矿山安全信息化体系架构、远程控制、信息交互及数据接入和存储、智能化技术应用和实施、露天矿山无人驾驶、边坡监测预警等方面的标准。在矿山安全管理、监管监察方面，制修订矿山设计、建设、施工、生产、关闭等环节安全管理以及矿山安全监管监察、执法规范化等方面的标准。在矿山安全专业服务方面，强化技术服务机构专业能力，对矿山安全评价、检测检验、灾害评估、鉴定等技术服务机构人员配置、技术能力、服务标准等提出相关要求，制定出台矿山安全文化、矿山安全诚信体系建设等方面的标准。

通知称，此次征集的计划项目包括国家标准和行业标准，面向矿山行业征集，包括矿山安全领域产、学、研、用各单位，支持各单位合作研制。同时强化标准通用性、突出标准协调性。（中国矿业报）

## 省际动态

### 冀湘川甘等省（区）和新疆生产建设兵团全面推进“十四五”矿产资源规划编制实施

近日，自然资源部在京召开“十四五”全国矿产资源规划中期评估工作部署视频会，通报了“十四五”矿产资源规划编制实施进展等情况，介绍了本次评估的重点内容。会议指出，矿产资源规划是国家规划体系的重要组成部分。在各方共同努力下，“十四五”矿产资源规划编制实施顺利推进：全国矿产资源规划已由7部门联合发布实施，31个省（区、市）和新疆生产建设兵团矿产资源总体规划已全部获部批复并由各省（区、市）印发实施，全国编制市、县级矿产资源总体规划2050个。国家、省、市、县四级矿产资源规划管理体系建设全面展开，为强化矿产资源安全保障提供了有力支撑。

会上，河北、湖南、四川、甘肃等省自然资源厅和新疆生产建设兵团自然资源局，就“十四五”矿产资源规划编制实施经验和做法等进行了广泛交流。

#### 河北：规划引领，强化落实国家能源资源安全战略

近年来，河北省全力推进“十四五”矿产资源规划编制和实施工作，截至目前已全面完成省、市、县三级规划编制各项任务，其中，省级规划2022年8月印发实施；13个市

级规划近期印发实施；64 个县级规划完成批复。其主要工作做法为：

一是夯实工作基础。加强统筹协调，成立规划编制工作领导小组，建立由自然资源等 9 部门组成的协调机制，印发工作方案，明确工作任务和标准要求；强化技术支撑，优选规划编制单位，组建专家团队，全程跟进指导；争取省财政资金 646 万元，从人员、技术、资金等全方位保障规划编制工作顺利开展。

二是将国家能源资源安全战略等重点工作落实到位。强化落实国家能源资源安全战略，划定 5 个能源资源基地、12 个国家规划矿区、10 个重点勘查区，保障全国规划在河北落地落实；落实“京津冀协同发展”战略，划定 80 处、217 平方公里建材非金属重点开采区，保障京津冀、雄安新区和民生对建筑石料类矿产需求；统一划定勘查开采规划区块，省级规划区块以战略性矿产为主，其他矿产由市县级规划落实，省、市、县三级同步推进落实，初步建成全省统一数据库。

三是统一规划标准，强化市县级规划编制质量。

在推进规划编制工作的同时，河北省还着力健全规划体系，全面推进规划有效实施。主要做法包括：

一是发挥规划引领作用。坚持以全国规划为统领，以省级规划为核心，编制《河北省地质勘查“十四五”规划》《河北省地热资源勘查开发“十四五”规划》《河北省非煤矿山

行业发展规划)》等,建立健全省、市、县矿产资源规划和矿政管理专项规划体系。

二是部署开展地质调查与战略性矿产找矿行动。实施基础地质调查工程,开展1:5万区域地质调查填图30幅,1:5万地球化学调查填图31幅,预计在2024年底前完成规划目标。省政府印发《河北省战略性矿产找矿行动实施方案(2021-2035年)》,部署开展战略性矿产找矿行动,银、晶质石墨、铷新增一批资源量,铁、金勘查规划目标预计可提前完成。

三是通过矿产资源规划部署推动实施专项行动,强化矿产资源开发利用与保护。近年来,河北省部署开展矿山综合治理等系列专项行动,推动矿产资源开发生态化、集约化发展,大中型矿山比例持续提升;完成72个矿种的矿产资源国情调查工程,开展20个矿种战略储备研究和重要矿产资源开发利用水平调查评估。

四是部署实施矿山修复治理。印发《河北省历史遗留矿山生态修复治理方案》,实施矿山生态修复治理工程,已完成546处历史遗留矿山修复治理任务,矿山生态环境得到持续改善。

湖南:突出安全保障和产业发展需求,推进矿业转型绿色发展



截至目前，湖南省已全面完成“十四五”省、市、县三级矿产资源总体规划编制任务：省级规划已通过自然资源部和生态环境部审查并报省政府发布实施；14个市级规划已完成审查；98个县级砂石土矿专项规划已批复实施。其主要做法为：

一是省级规划突出国家资源安全战略意图落实。省级矿产资源规划全面贯彻落实总体国家安全观，落实全国矿产规划对湖南的要求，确保10个国家能源资源基地、9个国家规划矿区、2个战略性矿产资源保护区在湖南规划上的落地，细化有关政策措施，同时落实国家找矿突破战略行动要求，部署43个重点勘查区、50个重点矿区的老矿山深部及外围找矿的规划。

二是市级规划突出产业发展配套矿产资源需求保障。市级矿产资源规划围绕产业发展，坚持“以产定权、以需定供”原则，重点保障有完整产业链的深加工企业的资源需求，科学合理布局一批保障“三高四新”战略实施的重要矿产资源勘查开采规划区块。在规划编制过程中，湖南省自然资源厅专门向全省涉矿重点企业、省级以上园区书面征求规划区块设置意见1000余份，对湖南钢铁等下游工业企业需求专门设置保障性区块，会同省直相关部门严格审查把关，对个别市规划区块设置不合理、下游产业需求不足的坚决不予通过，科学论证资源需求和地方环境、交通、产业等方面的承载力，

通过严格审查，共核减市级规划中不符合条件的勘查区块 257 个、开采区块 344 个。

三是县级规划突出重点工程和民生需求保障。以全省砂石土矿专项整治为契机，湖南省将矿产资源规划作为源头管控的重要手段，在科学测算各地砂石需求量的基础上，合理下达各市区块设置指标 1230 个。将县级规划汇总编制为全省砂石土矿专项规划和规划环境影响评价报告，通过与相关部门联合审查，确保区块设置符合“三区三线”、国家公益林、饮用水源、居民区、重要交通干道等安全和环保管控要求。严格落实露天矿山开采条件，区块严格按照“等高线”原则划定范围，明确单个采矿权范围面积不少于 0.1 平方公里、年生产规模不低于 30 万吨。同时，对全省 6 条铁路、37 条高速公路、4 个重大水利工程等 2077 个省级重点项目砂石资源需求以及民生刚需，按照 25 公里的运输半径从规划区块要求上予以重点保障。

四是突出矿业转型绿色发展。湖南省三级矿产资源规划坚持“生态优先、绿色发展”理念，严格落实国土空间规划“三区三线”管控要求，与产业发展、生态环境、林业、交通、水利等专项规划有效衔接，从源头上严控对环境扰动较大、下游产业链较短、附加值较低的区块设置，全面退出石煤、汞等矿种，限制钒、石膏、低品位磷矿等开采；推进绿

色矿山建设，将建设绿色矿山作为新设采矿权和矿山生产的准入条件，同时作为矿山扩界的重要条件。

四川：突出资源安全，强化市县级规划落地

四川省自 2020 年 4 月启动“十四五”矿产资源规划编制后，相关部门予以强化推进实施。截至目前，省级矿产资源总体规划编制报批、全省 21 个市级规划和 152 个应编制县级规划已全部批复完毕，“十四五”矿产资源规划编制与实施工作取得积极进展。

在规划编制工作方面，突出资源安全内容。四川在开展省级规划编制工作的同时，全面部署开展市县级规划编制工作，2020 年 6 月在全国率先印发《四川省市县级矿产资源总体规划编制指南》，确保省、市、县各级规划既有效衔接又高效推进。

在内容上，一是规划编制工作更加突出资源安全。其规划编制立足天然气（页岩气）、钒钛磁铁矿、锂、稀土、磷、晶质石墨等四川优势战略性矿产资源，明确找矿增储思路和空间布局，提出“十四五”时期区块设置基本原则。同时将能源资源基地、国家规划矿区、重点勘查区和重点开采区等重要布局纳入省级国土空间规划，为保障资源安全留足空间。

二是规划编制工作对生态环境保护内容进行严格规定。规划明确要求长江、黄河主要干支流两岸 3 千米范围内除国

家和省级重点高速公路、铁路建设项目所急需矿产资源以及已设探矿权转采矿权外，原则上不新设露天开采规划区块。

三是规划编制对矿业布局优化作出安排。划定五大矿产资源勘查开发区，明确差异化的矿业发展方向；支持绵阳、乐山、宜宾、雅安、达州等资源条件丰富、交通运输便利、有环境容量的地区集中布局一批千万吨级大型砂石生产基地，服务重大基础设施项目建设。

在规划实施与监管方面，突出市县级规划落地。四川省在深入总结前三轮规划实施中存在问题的基础上，主抓市县级规划实施落地，切实加强规范管理。

一是强化市县级规划实施监督管理。2023年2月，四川省自然资源厅印发《关于加强市、县级矿产资源规划实施工作的通知》，在全国率先对市县规划年度实施情况采用评分量化形式进行评估，分别从找矿增储、勘查开发布局优化、规划区块出让等12个方面赋值打分；强调规划评估结果应用，评估等级靠前的市县，省厅将在规划调整、矿业权出让、政府性投资勘查项目设置等方面给予支持。二是扎实推进省级规划中期评估工作。三是进一步完善四川省矿产资源规划管理制度，努力建立矿产资源规划管理长效机制，进一步发挥规划引领作用。

甘肃：科学布局，夯实矿产资源勘查开发根基

截至目前，甘肃省“十四五”省级矿产资源规划以及市县级矿产资源规划全面完成审批发布工作。

据介绍，甘肃省通过部门协作方式，积极推进省级规划编制工作。自然资源部全面启动第四轮矿产资源规划编制工作以来，省政府主要领导高度重视规划编制工作，将省级规划编制列入省政府重点工作与全省“十四五”规划体系，与相关规划持续对接。甘肃省自然资源厅在重视规划编制工作的同时，强力推进矿产资源规划实施。主要措施有：

一是完善政策制度，科学谋篇布局。2022年7月，甘肃省省级矿产资源总体规划由省政府正式印发实施，并印发《关于推动矿产资源勘查开发高质量发展的意见》。甘肃厅印发《甘肃省地质调查“十四五”规划》《甘肃省战略性矿产找矿行动实施方案（2021—2025年）》《甘肃省绿色矿山建设实施方案（2021-2025年）》，出台《甘肃省绿色矿山建设规范》《甘肃省绿色勘查技术指南》，形成全省矿产资源勘查开发政策体系，使矿产资源勘查开发高质量发展规划体系更加健全。

二是推进调查勘查，夯实开发基础。在规划体系引领下，甘肃省全面完成矿产资源国情调查工作；积极构建“基础先行、基金衔接、商业跟进”的找矿机制，甘肃厅与张掖市、陇南市、甘南州政府分别签订了矿产资源勘查开发战略合作框架协议，形成矿产勘查开发合力。2022年全年累计投入各

类资金 10 亿元，安排 124 个基础地质调查项目，完成 1：5 万矿调面积 15225 平方千米，新圈定找矿靶区 125 个，新发现矿点 167 个。安排 173 个地勘基金项目，金、煤炭、晶质石墨、高纯度石英新增了一批资源量。

三是狠抓矿权管理，延伸矿业产业链。按照矿产资源总体规划布局，甘肃省推进资源要素市场化配置，按照“成熟一批、出让一批”的原则，大力推进矿业权公开出让，2022 年完成 6 宗部级发证矿业权、59 宗省级发证矿业权和 204 宗市县级发证矿业权公开出让，实现出让收益 380.12 亿元；协调陇东地区已出让的煤炭采矿权人与地方政府签订战略合作框架协议，引导双方在煤炭资源开发与就地转化利用、煤矿机械制造等方面全面合作，全力推动探、采、选、加一体化发展。

新疆生产建设兵团：凝心聚力，建立兵师两级矿产资源规划体系

目前，新疆生产建设兵团已完成兵团、师两级矿产资源总体规划编制发布、实施工作。据悉，这是兵团首次建立起兵师两级矿产资源规划体系。其主要做法为：

一是加强组织领导，汇聚各方智慧力量，坚持开门编规划。兵团自然资源局成立了由主要领导为组长的工作专班推动规划编制工作开展。为编制好规划，兵团自然资源局成立调研组分赴各师市、团场调研，摸清现状，分析存在的问题，

了解经济社会发展对矿产资源的需求；多次召开规划编制研讨交流会，邀请各地专家对规划编制建言献策；开展了边境沿线矿产资源开采等 10 个重点专题研究，支撑规划编制工作开展。

二是立足职责使命，谋划部署矿产资源勘查开发工作。针对兵团体量小、分散分布的特点，围绕全面落实兵团向南发展、满足边境团场守边的需要，在规划编制工作中提出兵地融合推动涉及兵团的 17 个能源资源基地和国家规划矿区建设，以集中连片团场为重点；划定 45 个砂石土集中开采区。单独设立专章，系统谋划和部署有关地区矿产资源勘查开发工作。

三是强化统筹，做好衔接。坚持兵地“一盘棋”，兵团主动与自治区自然资源厅沟通，吸收了自治区在兵团辖区的工作部署和项目安排，让国家规划确定的任务和部机关安排部署在自治区、兵团不重不漏。

四是加强规划与日常工作协同，保障实施。目前新疆生产建设兵团、师两级矿产资源规划数据均纳入兵团自然资源国土空间基础信息平台；有关规划部署已落地兵团新一轮找矿突破行动工程。（中国自然资源报）

## 川渝毗邻地区合作共建区域首个国土空间规划编制完成

近日，四川省、重庆市两地自然资源部门联合编制完成《川渝高竹新区国土空间规划（2021-2035年）》，这是川渝毗邻地区合作共建区域编制完成的首个国土空间规划。

2020年12月，四川省、重庆市共同批复设立川渝高竹新区，以此作为推动川渝毗邻地区合作共建的先行示范区。此后，川渝两地自然资源部门联合展开了川渝高竹新区国土空间规划编制工作，构建了较为成熟的合作机制，形成了完整成果，并于近期通过了两地联合会审，标志着川渝两地在国土空间规划领域迈出坚实步伐。

规划编制过程中，两地自然资源部门牢固树立“一盘棋”思想，共同就高质量编制国土空间规划、引领区域合作共建先行示范区建设的工作思路和方法路径展开了专题研究，明确了规划的范围、内容、深度、重点及工作模式。

同时，两地自然资源部门进一步完善跨区域规划协调衔接机制，推动川渝高竹新区规划与省级规划及四川省广安市、广安市邻水县、重庆市渝北区等市县级规划进行互动衔接，督促高竹新区落实上位规划强制性内容要求，在范围边界、功能定位、设施配置、管控政策等方面与相关规划协调一致。

此外，两地自然资源部门还联合印发《川渝毗邻地区合作共建区域联合编制国土空间规划有关工作指引》，建立了统一编制、联合审批、共同实施的工作机制。采用组建专班、



定期协商等方式，对规划编制工作进行全程跟踪、强化指导，按照完整规范、科学系统、合理可行的工作要求，共同对规划成果进行严格审查。

下一步，高竹新区规划成果按照会审意见修改完善后，将由广安市和渝北区纳入当地市县国土空间总体规划并报两地省级自然资源部门备案。（中国自然资源报）

## 河北省非金属露天矿山将实行水平式分层开采

《河北省非金属露天矿山水平式（“横切”式）分层开采法技术规定（试行）》（以下简称《技术规定》）近日顺利通过由河北省自然资源厅组织的专家论证，这是我国专门针对非金属露天矿山水平式开采的首个《技术规定》。

传统的露天采矿方式容易产生高陡边坡，不仅破坏环境严重、生态修复成本高，而且还严重威胁着矿山安全。今年初以来，河北省自然资源厅按照河北省生态文明建设领导小组暨生态环境保护委员会会议精神要求，开展了全省非金属露天矿山专项整治工作，并探索推进以水平式（“横切”式）分层开采法为方向的全省非金属露天矿山开采方法的科学转变。

据了解，河北省自然资源厅主导编制的《技术规定》分总则、术语和定义、基本规定、开采境界圈定、采场要素（对于孤山型、半山型、山脊型露天矿山，水平式分层开采法生

产过程中的边坡要素等)、开拓运输、环境保护、图解等 8 个方面。专家组经过讨论后认为,《技术规定》符合《河北省露天矿山开采专项整治方案》要求,符合国家法律、法规的规定,与现行的国家、行业和地方标准相协调,为科学合理编制矿产资源开发利用方案、初步设计提供了技术支撑,为解决非金属露天矿山生态修复成本高、治理修复难度大、本质安全水平低的问题和以科学的开采方法倒逼矿业权设置,以及资源开发方式转型提供了有效支撑。

该《技术规定》为河北省非金属露天矿山专项整治工作提供了科学的指导和帮助,对推动河北省实现矿业绿色、低碳、高质量发展具有重要意义。(中国矿业报)

## **广东:力争到 2025 年全省煤炭储备能力达到 3300 万吨**

5 月 24 日,广东省能源局发布《广东省推进能源高质量发展实施方案》(2023-2025 年),涉及煤炭内容如下:

加强与国内煤炭主产省区衔接合作,提升年度国内电煤中长期合同签约量,规范合同签约履约行为,督促供需双方按时按量履行中长期合同,加强运力统筹协调,保障煤炭长期稳定供应。落实国家煤炭进口政策,拓宽煤炭进口渠道,促进各关区进口煤通关便利化,全力保障我省发电进口用煤需求。完善广东省电煤实时监测预警系统,督促省内煤电企业落实国家要求的煤炭最低库存制度。

积极推进煤炭储运能力建设。建立以港口公共煤炭储运和电厂等大型用煤企业自有储备相结合的煤炭储备体系。建成珠海港高栏港区国家能源煤炭储运中心扩建工程；新建、扩建湛江港、阳江港等码头煤炭泊位，完善煤炭接收与中转储备梯级系统。鼓励支持省内骨干燃煤电厂通过改造现有储煤设施、扩建储煤场地等措施，进一步提高存煤能力。力争到2025年全省煤炭储备能力达到3300万吨，按照国家要求持续提升政府可调度煤炭储备能力，完成600万吨的政府可调度储备任务。

合理建设先进支撑煤电。逐步推进煤电从基础性电源向基础保障性和系统调节性电源并重转型。立足我国以煤为主的资源禀赋，“十四五”期间，按照“先立后改、超超临界、不选新址”的原则，推动新增煤电项目规划建设。对服役期满的煤电机组，结合电力热力供需形势和机组状况，按照延寿运行、“关而不拆”转为应急备用和关停拆除等方式分类处置。推进现有煤电机组节能降耗、供热改造和灵活性改造，推动燃煤自备电厂广泛参与电力调峰，推动煤电机组CCUS技术发展及全流程系统集成和示范应用。

按照“市场为主、企业自愿”的原则，促进煤炭与煤电、煤电与新能源企业合作联营。鼓励支持我省电力企业与外省煤炭企业开展联营，通过项目合资、单向或交叉持股等方式实现优势互补，增强电煤供应保障能力。支持煤电与新能源

互补开发，统一送出、统一调度，提高送出通道利用率，提升新能源消纳能力，建立兼顾煤电灵活性与新能源低碳化的联营模式。（广东省能源局）

## 专家在线

### 从探矿权抽样调查看我国矿产勘查形势

矿业权的规模、分布等情况，从一定程度上可以反映我国矿产勘查的现状和形势。笔者从自然资源部 2022 年公示的 11639 个非油气资源探矿权中（主要为 2021 年度的探矿权），随机选取 1044 个（占比 9%）进行抽样调查，对其中的有关信息进行了综合分析。

我国矿产勘查后劲不足，投资市场体系尚不完善

根据抽样调查的数据分析，笔者得出以下结论：

——探矿权管理需要平衡“控”与“放”。

抽样数据显示，1044 个探矿权中有 57.6% 设立在 2008 年和 2009 年，而 2010~2021 年设置的探矿权占比仅为 42.4%。这样的分布结构与近年来公布的新立非油气探矿权分布结构基本一致，说明所抽取样本能够基本反映全国探矿权的情况。

笔者分析认为，造成这一时期新立探矿权数大量减少的主要原因，是在当时严格探矿权管理和出让方式限制的同时，相关的配套措施没有跟上，“控”与“放”的平衡没有把握

好，加上一些市场的影响而形成的。2006年，原国土资源部出台《关于进一步规范矿业权出让管理的通知》，收紧申请在先方式，从2006年起年度新增探矿权有所减少。2008年起，原国土资源部对新设探矿权的管控进一步加强，加之其他多项政策措施叠加，2009年新增探矿权开始大幅减少。

2009年底，原国土资源部出台《关于进一步规范探矿权管理有关问题的通知》，要求申请新立、延续、合并、分立探矿权，变更勘查矿种，需编制勘查实施方案，且必须符合探矿权设置方案，提高矿产勘查准入门槛，造成2010年新增探矿权继续快速下降。

2011年，原国土资源部出台《关于进一步完善矿业权管理促进整装勘查的通知》，强调全面实行矿业权设置方案制度，并实行部省审批备案，矿业权设置方案未经批准或备案，不得新设矿业权。2011年，新增探矿权降为1366个，此后年度新增探矿权未再超过2000个。2015年，原国土资源部针对新增探矿权数量减少的现象，出台了《关于做好矿业权设置方案审批或备案核准取消后相关工作的通知》，取消矿业权设置方案审批或备案核准，虽然做了一些补救措施，但没有扭转整个新立探矿权数较少的局面。2017年和2019年，新的矿业权出让制度改革，全面实行市场竞争出让，每年的新立探矿权数则降至千位数以下。

——民营企业是勘查市场主体。

抽样统计的 1044 个探矿权中，有 735 个为民营企业（包括民营企业控股的混合企业）持有，占比 70.4%；国有地勘单位及其控股的相关公司持有 132 个；其他国有企业（包含国有控股混合企业）持有 177 个（见图 1）。这反映出，目前我国大部分探矿权归属民营企业。这些民企绝大多数以自然人名义投资，大部分企业规模不大，注册资本几十万元到几百万元。投资勘查找矿的民企类型也呈多样化，样本中有房地产公司、文化传媒公司、农业公司、贸易公司、科技公司等，反映出我国矿业仍有很大的投资吸引力，同时也反映出我国矿产勘查并非由专业勘查公司来开展，并缺少西方国家通过证券市场或投资基金来融资的渠道，矿产勘查投资市场体系尚不完善。

——国有地勘单位是勘查主体但不是市场主体。

民营企业大部分仅仅是投资方，没有专业勘查技术力量。此次统计的 735 个民企探矿权中，有 64.9%的勘查单位为国有地勘单位，26.4%聘请了民营地质勘查公司进行勘查，剩余 8.7%自行开展勘查工作。从年度勘查投入来看，公示有勘查投入的占 64%，没有公示年度勘查投入的占 36%，但几乎都交了年度探矿权使用费，也反映出大部分民营企业想通过投资勘查找到有用的矿，使自己的探矿权升值。

从统计结果看，国有地勘单位作为主要的勘查技术力量，在我国矿产资源勘查中仍占有非常重要的地位，参与勘查的

形式有以下几种：一是自行持有一小部分探矿权进行勘查；二是采用联合风险勘查模式邀请社会投资，一般保留民企探矿权中 15%~30%不等的股权；三是由民企委托国有地勘单位开展勘查。这些现象表明，地勘单位无论在资料积累，还是人才技术力量上，对我国矿产资源勘查影响巨大。国有地勘单位在矿产勘查方面的表现，也反映了 1999 年国有地勘单位体制改革后，中央和地方勘查队伍建设与最初目标虽有所偏差，但总体方向是正确的，都各自发挥了不可或缺的作用，且两者作用互补。同时，也要注意，还有 26%的民企探矿权聘请了民营地勘公司来开展勘查，引导和发挥好这些民营地勘公司的作用也是未来一个重要的课题。

——勘查阶段倒挂反映出矿产勘查后劲不足。

1044 个探矿权中，处于预查阶段有 10 个、普查阶段 192 个、详查阶段 347 个、勘探阶段 495 个，呈倒三角形分布（见图 2），反映了矿产勘查的退化表现，基础不牢，未来形成矿山的后劲不足。笔者深入分析 1044 个样本中勘查风险较大的金属矿后，也得出了同样的结论。造成全国探矿权阶段分布出现这种结构的主要原因，是近年新增探矿权呈减少态势。

——2017 年重大制度改革后国有企业探矿权比例提高。

2017 年，《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》决定取消地质勘查资质审批。同年，中共中央办公厅、国务

院办公厅印发《矿业权出让制度改革方案》。这两个文件的出台，对矿业权管理改革十分关键。对比 2008~2017 年段和 2018~2021 年段 1044 个有效探矿权变化情况可以看出，2017 年矿业权出让制度改革后，民营企业和国有地勘单位持有的探矿权所占比例分别从 2017 年前的 74.37%和 15.49%降低至 66.1%和 9.5%，而国有企业明显增加。主要原因可能是国有企业在竞争中实力相对更强，比民营企业更有机会获得探矿权。从民企探矿权的勘查单位的变化情况看，勘查资质取消后，市场对国有地勘单位的认可没有发生大的变化。

继续深化矿业权出让制度改革，规范完善矿产勘查市场  
根据以上分析结果，笔者建议：

一是继续深化矿业权出让制度改革，放开探矿权的投放限制。

从实际情况看，矿业权出让制度改革是影响新立探矿权数量的最主要因素，仅仅依靠中央与地方加大矿产勘查投入是不足的。当前财政资金紧张的大环境下，如何吸引社会资金投入勘查是关键。按照探矿权竞争性出让为主的政策要求，加大新设探矿权出让数量是相对有效的方式，无论是“矿产勘查工作空白区或虽进行过矿产勘查但未获可供进一步勘查矿产地的区域内”，还是允许社会申请新设探矿权区块，应放开探矿权区块设置的管控，多拿出相关区块竞争出让。目前，已有一些省区实施无底价出让矿产资源普查探矿权，



一定程度上缓解了市场探矿权投放不足、社会投资吸引不力的问题。

二是在法律与政策上进一步促进和保障国有地勘单位事企分离改革，既要有市场主体，也要有公益队伍。

从抽样调查中可以看到，经历 20 多年改革以及市场的洗礼，国有地勘单位在我国矿产资源勘查中仍发挥着非常重要的作用，这与地勘单位能主动适应国家的发展需要有关。由于体制的原因，这些仍发挥地质找矿主力军作用的国有地勘单位并不是我国主要的探矿权人。他们有专业人才、技术和设备，但不是市场主体，更多的是作为技术服务组织，承接委托的找矿活动，与国外矿业市场有明显的差别，他们的活力并没有充分释放。因此建议在政策上配合地勘单位事企分离，调整事业单位持有探矿权的相关政策和法律规定。同时，优化地勘单位事业部分更有效地承担公益性地质调查工作。

三是规范完善矿产资源勘查市场，引导好社会投资。

从抽样样本分析来看，我国矿产资源勘查市场尚不规范。表面上看并不缺乏资金，市场对矿业仍有很强的投资吸引力，但仍停留在矿老板时代，资本和技术没有很好地融合。让两者融合，是矿产勘查市场建设的关键目标，需要政府来规范和引导，例如可以在规范储量分类、勘查技术标准的基础上，加强信息披露、法律责任的完善，引入第三方监管体系等。

四是充分发挥制度优势，整合力量开展好新一轮找矿突破战略行动。

发挥制度优势不是重复原计划经济管理模式，而是通过制度创新，在矿业领域充分发挥市场作用的同时，更好地发挥政府作用。随着找矿难度越来越大，特别是深部矿产的勘查，需要大量的基础地质信息、专家分析和专业的矿业公司支撑。通过政府整合力量，做好利益分配，发挥企业、地勘单位、科研院所的力量合作找矿，十分必要。（自然资源部咨询研究中心 王峰 杜雪明 张凤仪 姜杉钰）

## 矿业技术

### 基于 D-InSAR 的盐矿地表形变监测与分析

摘要：盐矿开采区地表沉降的情况较为复杂，为了有效预防地表沉降给生产生活带来的危害，对监测的精度和监测手段提出了更高的要求。本文采用 D-InSAR 技术，选取湖南省常德市湘澧盐矿作为研究区，对 2020—2021 年期间 Sentinel-1A 数据进行分析和处理，获取采矿区区域形变情况和矿井定点形变量、盐矿及其周边区域的形变情况。结合土地利用、水文地质和气象等信息，分析沉降原因，总结不同地类各沉降区的特征，研究结果可以对矿区开采过程中产生的地表沉降进行有效监测，其沉降范围与矿区的开采过程大

致相同,且推断开采过程的作用对矿井沉降影响占主导地位,其监测成果为盐矿灾害监测与防治提供有力支持。

结论:

利用 D-InSAR 监测技术对矿区进行为期一年的形变监测,从中可以看出,水溶性盐矿的开采虽然有诸多优点,但是随着开采的时间推移,地下溶腔不断扩大,如果不定时加以防护措施,地表形变的影响范围会越来越大;尤其是在新旧开采区的叠加影响下,其沉降速率快速增长,根本原因是矿产资源的开采。本文实验成果主要针对矿区新矿井的定点监测,通过监测点的形变时间序列分析,得到更加具体的形变信息和形变趋势。从新旧开采区各测点沉降数据来看,新矿区开采加速老矿区部分矿井的沉降速率增长。

地面沉降是每个矿区面临的重大问题。本文利用 Sentinel-1A 数据,采用 D-InSAR 技术对湘澧盐矿进行地表沉降监测,获取了湘澧盐矿 2020 年 10 月份至 2021 年 11 月份的地表形变结果,通过分析得出以下结论。

1) 现有采区有多处沉降,分布在矿区的西南部、东北部,个别区域存在地面抬升。

2) 矿区最为严重的沉降区在跑马港老采区,其中,B118 号矿井年平均沉降速率达到 1.778 mm,累积沉降量达 43.5 mm,说明矿区存在开采强度不均的问题,具有安全隐患。

3) D-InSAR 技术可以对矿区开采过程中产生的地表沉降进行有效监测,其沉降范围与矿区的开采过程大致相同,同时对矿区内荒地矿井与农田矿井数据分析,形变折线数据高度统一,可推断矿井沉降受环境因素的作用占非主导地位。

结合实验结果,D-InSAR 技术可以通过对不同时间段的分别监测达到时序形变监测的效果,而且成果更易于对区域形变规律的总结。D-InSAR 技术在地表形变监测应用上的有效性对提高水溶性盐矿开采的安全性具有重要意义,为后续时段的预警、预测等提供基础数据支持。(《中国矿业》杂志 李敏、唐争气、李艳、杨亚夫)

原文地址:

<http://www.chinaminingmagazine.com/cn/article/doi/10.12075/j.issn.1004-4051.2023.04.023>

## 地勘单位

### 山东地矿局《地热绿色矿山评价规范》启动编制

5月25日,山东省地矿局水文二队承担编写《地热绿色矿山评价规范》,为全省首部地热绿色矿山评价方面的地方标准。

据悉,该《规范》的制定将根据山东省自然资源厅办公室在《关于切实加快绿色矿山建设工作的通知》《德州市地热资源开发利用省级试点实施方案》《德州市地热资源管理

办法》等有关要求，结合德州丰富的地热矿山优势，为地方政府及相关主管部门指导、规范绿色矿山评价管理工作提供地质科学依据，为指导德州市地热绿色矿山企业新建、改扩建和生产矿山的开采阶梯化、生产集约化、建设标准化、经营规模化、管理现代化提供地质技术和管理支撑，同时为其他地市地热绿色矿山的评价及验收提供参考。

今年以来，水文二队坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记给山东地矿六队的重要回信精神，积极推进地矿局党委贯彻落实习近平总书记重要回信精神“1+6”系列配套文件，准确把握工作定位，充分发挥技术优势，积极融入地方经济社会发展大局，为推动全省地热资源可持续开发利用做出了积极贡献，充分发挥了地质工作的先行性、基础性、公益性、战略性作用，彰显了地质报国的责任担当。（山东地矿局第二水文队）

## 会员动态

### 山东黄金成功竞得甘肃陇南大桥金矿采矿权

5月24日，山东黄金矿业股份有限公司控股子公司甘肃金舜矿业有限责任公司以86,569.56万元成功竞得甘肃省陇南市西和县大桥镇鱼洞村大桥金矿采矿权。

甘肃作为国内黄金资源储量第二大省，其金矿资源主要富集于西秦岭地区。大桥金矿在区域地质上属西秦岭造山带

东段，地处南秦岭褶皱带与中秦岭褶皱带的过渡部位，成矿地质条件优越。截至目前，该矿区范围内保有金金属量约 42 吨，伴生银金属量约 116 吨，且周边分布多个优质矿权，未来整合后资源储量规模可观。

山东黄金矿业股份有限公司是山东黄金集团有限公司控股的上市公司。公司以黄金开采为主业，拥有勘探、采矿、选矿、冶炼(精炼)和黄金产品深加工、销售于一体的完整产业链，并拥有与之配套的科技研发体系，黄金产量、资源储备、经济效益、科技水平及人才优势均居国内黄金行业的领先地位。所辖矿山企业分布于中国山东、福建、内蒙古、甘肃、新疆等省份(自治区)以及南美洲阿根廷、非洲加纳等地，是国内唯一拥有 4 座矿山累计产金突破百吨的企业，其中三山岛金矿、焦家金矿、新城金矿、玲珑金矿连续多年上榜“中国黄金生产十大矿山”，焦家金矿是全国首家年产金过 10 吨矿业企业。

大桥金矿采矿权的成功获取，将成为山东黄金在西秦岭地区进行矿产资源整合开发的切入点，对于山东黄金打造陇南黄金资源开发基地、加快区域黄金资源整合以及夯实矿产资源储备意义重大。（山东广播电视台）

## 招金矿业子公司拍得甘肃敦煌一高品位金矿采矿权

日前，甘肃省敦煌市北山金矿采矿权公开拍卖在甘肃省公共资源交易中心举行，该采矿权出让底价 1.37 亿元人民币，最终由招金矿业股份有限公司（以下简称招金矿业）旗下甘肃招金矿业有限公司以 1.58 亿元人民币成功竞得。

根据公开资料显示，该矿权首次出让期限为 20 年，矿区面积为 16.73k m<sup>2</sup>，矿区保有金资源量 17.26t，平均品位 10.58g/t。该矿权保有较多的高品位金矿资源量，矿区内找矿增储的潜力较大，预计未来生产效益好，投资回报率高。

招金矿业早在 2007 年就进入甘肃省投资兴业，建立起了“五矿一厂”的黄金产业基地，为甘肃地方经济发展做出了重要贡献。此次拍得该采矿权，将助力招金矿业在甘肃北山这一重要金矿成矿区占领资源高地，将进一步巩固招金矿业在甘肃省的黄金产业地位。

未来，招金矿业将严格遵守矿产资源法律法规及相关政策，布局优质资源，合理开采、综合利用，走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，不断提升企业的综合竞争实力。（招金矿业）

## 金川集团 1—5 月份累计实现营业收入 1471 亿元

5 月 25 日，金川集团召开 6 月份生产经营计划会，传达学习习近平总书记关于调查研究的重要论述，分析总结 5 月

份生产经营、安全环保等工作，安排部署6月份重点任务。金川集团党委书记、董事长王永前参加会议。

5月份，金川集团各生产系统平稳有序运行，主要产品产量完成生产计划，实现营业收入303亿元，利税总额14.2亿元。1至5月份累计实现营业收入1471亿元，同比增长329亿元，累计实现利税总额75.5亿元。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，全面贯彻落实关于在金川集团大兴调查研究的实施方案，坚持问题导向，有针对性地深入基层调查研究，倾听民意、摸清情况、持续攻关，让调查研究成为应对各种风险和困难的有力武器。各部室、各单位要客观研判下半年国内经济形势，增强忧患意识，按照稳增长工作安排，发挥产业链上下游协同效应，紧抓一切有利时机，做好重点项目建设 and 市场开拓工作，确保全年生产经营目标和“十四五”发展规划任务圆满完成。

会议强调，6月份是全国第22个“安全生产月”，要认真领会“人人讲安全，个个会应急”的主题，扎实开展安全教育培训活动，引导职工树牢安全生产责任意识，靠实各级安全生产责任制，把“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作责任体系落实到位，杜绝“三违”现象发生，有效避免各类安全事故，形成“要安全、懂安全、会安全”的生产氛围，为安全生产工作打牢基础。



会上，安全保障部、财务部总结 5 月份生产计划、经营计划完成情况，安排部署 6 月份重点生产经营任务。镍合金公司作经营工作述职。

金川集团副总经理万爱东主持会议并就高效开展安全月活动提出要求。

金川集团其他在金领导，财务总监、党委常委、总经理助理、安全总监，各部室、各单位负责人在主会场参会。驻外机构负责人及关键岗位内设机构负责人以视频形式参会。

（金川集团新闻中心）

## 中国矿联

### 2022 年度地质勘查信用信息红名单单位年检合格名单的公告

依据《中国矿业联合会会员单位地质勘查信用信息管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》）和《关于组织 2022 年度地质勘查信用信息红名单单位在线年检的通知》（中矿联发〔2023〕1 号）要求，我会组织 2022 年度红名单单位进行了在线年检，经信息完整性审核，同时基于“信用中国”2023 年 4 月 14-17 日期间信用服务数据及《自然资源部办公厅关于 2022 年地质勘查和地质灾害防治活动监督检查情况的通报》（自然资办函〔2023〕320 号）”内容进行信用核

查后，年检合格的红名单单位共有 403 家（详见附件）。现予以公告并随时接受社会监督。

详情请登录中国矿业网“地质勘查信用信息公示系统”（<http://www.chinamining.org.cn>），点击“红名单-2023-年检”进行查询。

公告发布后，红名单单位可登录系统，下载本单位信用信息二维码，二维码有效期自本公告公布之日起至下一年度年检合格公告发布时止。

了解更多矿业资讯请登录中国矿业联合会官方网站

<http://www.chinamining.org.cn>



中国矿业联合会公众号



中国矿业网公众号